

---

**Subsidiereglement stedelijk herstelfonds vrijetijdssector 2021 - Goedkeuring**

---

**Goedgekeurd****Samenstelling****Aanwezig:**

de heer Peter Segers, Voorzitter; de heer Paul Van Miert, burgemeester; de heer Francis Stijnen, schepen; de heer Jan Van Otten, schepen; de heer Luc Op de Beeck, schepen; mevrouw Astrid Wittebolle, schepen; de heer Marc Boogers, schepen; mevrouw Els Baeten, schepen; mevrouw Kelly Verheyen, schepen; de heer Eric Vos; de heer Luc Debondt; de heer Hannes Anaf; mevrouw Annemie Der Kinderen; de heer Reccino Van Lommel; de heer Guy Van Litsenborg; de heer Paul Moelans; de heer Eddy Grooten; de heer Bart Voordeckers; de heer Wout Schafraet; de heer Koen De Busser; de heer Kevin Janssen; mevrouw Savannah van Dongen; de heer Achraf El Yakhloufi; de heer Stijn Adriaensens; de heer Ludwig Nietvelt; de heer Rudy Elst; de heer Kurt Persegael; de heer Jan van Steenberghe; de heer Dieter De Quick; de heer Peter Janssens; de heer Jeff Dierckx; de heer Mario Geys; mevrouw Pauline Ceusters; de heer Wilfried Sylverans

**Contactpersoon**

Ben Croon

**Beknopte samenvatting**

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd om, in het kader van het stedelijk relanceplan 2.0, het subsidiereglement 'stedelijk herstelfonds vrijetijdssector 2021' goed te keuren. Op basis van algemene onderzoeksrapporten, een nieuwe digitale impactbevraging van de erkende Turnhoutse jeugd-, sport-, cultuur-, buurt- en seniorenverenigingen en de ervaringen van de betrokken diensten gedurende de afgelopen acht maanden werd het initiële subsidiereglement van 5 oktober 2020 bijgestuurd, versterkt en aangevuld met één nieuwe maatregel. Het tweeledig doel blijft ongewijzigd: enerzijds financiële ondersteuning bieden ter compensatie van de noden van de Turnhoutse jeugd-, sport-, cultuur-, buurt- en seniorenverenigingen en anderzijds de organisatie van nieuwe of aangepaste publieksactiviteiten stimuleren. Het geactualiseerde reglement loopt tot en met 31 december 2022.

**Beschrijving****Aanleiding en context**

De coronacrisis treft ons nu al meer dan een jaar en is nog niet volledig achter de rug. Om onze burgers, verenigingen en ondernemers zo goed mogelijk door deze crisis heen te helpen, stelde het stadsbestuur in de verenigde commissie van 12 juni 2020 een maatschappelijk en economisch herstelplan op maat van Turnhout voor. Doel: de lokale economie, de verenigingen en het welzijn van alle Turnhoutenaren nieuwe impulsen geven om zo de stad terug te doen herleven.

Het herstelplan is gebouwd op vier pijlers (economie / welzijn / sociaal weefsel / samenleven en ontspannen) die financiële, mentale en sociale prioriteiten omvatten. Eén van de vier pijlers beoogt het herstel van het sociaal weefsel en sociale leven door middel van steun aan het lokale verenigingsleven.

Om zicht te krijgen op de impact van de coronamaatregelen op de werking van de jeugd-, sport-, cultuur- en buurtverenigingen werd in juli 2020 een digitale impactbevraging georganiseerd. Met de informatie uit deze bevraging, aangevuld met de kennis opgedaan tijdens de vele contacten die de respectievelijke diensten met verenigingen en organisaties hadden, werd een eerste versie van subsidiereglement voor de ondersteuning van het verenigingsleven opgemaakt.

Dit subsidiereglement 'stedelijk herstelfonds vrijetijdssector', goedgekeurd door de gemeenteraad in zitting van 5 oktober 2020, is een belangrijk instrument om het beoogde herstel te bereiken. Het voorziet 5 subsidiemaatregelen met als doel enerzijds de verenigingen financieel te helpen om deze moeilijke periode door te komen en anderzijds het verenigingsleven te stimuleren nieuwe of aangepaste activiteiten te ontwikkelen.

Sinds de invoering van het subsidiereglement begin oktober 2020 evolueerde de epidemiologische situatie opnieuw in negatieve zin. De versoepelingen in het kader van de exitstrategie vanaf 4 mei 2020 werden tegen eind oktober 2020 volledig opgeheven en vervangen door nieuwe, verstrengde maatregelen die het verenigingsleven bijna volledig tot stilstand brachten.

Een lange periode van gedwongen inactiviteit volgde van november 2020 tot mei 2021. Het op 11 mei door het overlegcomité afgekondigde zomerplan biedt verenigingen en organisaties voor het eerst sinds lang opnieuw perspectief op een graduele heropstart in vier fasen.

Ook in 2021 werden de verenigingen dus zwaar getroffen door de COVID-19-crisis. Bovendien zal de negatieve impact van de verstoorde werking en maatregelen nog geruime tijd nazinderen. De Turnhoutse verenigingen verdienen daarom extra ondersteuning, vandaag meer dan ooit.

In de verenigde commissie van 15 april 2021 werd een tussentijdse stand van zaken op hoofdlijnen gegeven van het globale stedelijke herstelplan. Daarbij kwamen ook de resultaten van de maatregelen uit het subsidiereglement 'stedelijk herstellfonds vrijetijdssector' aan bod. Een grondige evaluatie van het subsidiereglement door alle betrokken diensten in februari en maart 2021 werd aangevuld met een tweede, digitale impactbevraging bij de erkende jeugd-, sport-, cultuur-, buurt- en seniorenverenigingen. Dit om na te gaan of en waar het subsidiereglement bijgestuurd moest worden. Uit deze bevraging blijkt veel waardering voor de hulp van het stadsbestuur en komt vooral de nood aan verdere en bijkomende financiële ondersteuning aan bod.

Ook meer algemene onderzoeksresultaten aangaande de impact van de coronacrisis op het verenigingsleven en de ondersteuningsmaatregelen vanwege lokale besturen werden gebruikt.

De grondige evaluatie van het bestaande subsidiereglement resulteerde in een aangepaste, geactualiseerde versie: het subsidiereglement 'stedelijk herstellfonds vrijetijdssector 2021'.

In dit aangepaste reglement dat nu ter goedkeuring aan de gemeenteraad wordt voorgelegd, worden de 5 bestaande maatregelen allemaal behouden maar in sommige gevallen gevoelig versterkt en, waar nodig, verduidelijkt en/of vereenvoudigd. Een nieuwe, zesde maatregel ter ondersteuning van verenigingen die intreden in het UiTPAS-systeem voor lidgelden wordt toegevoegd. Alle zes maatregelen gelden in 2021. Drie lopen ook door in 2022. Het financiële kader blijft intact. Voor het subsidiereglement 'stedelijk herstellfonds vrijetijdssector 2021' wordt, verdeeld over de jaren 2021 en 2022, een budget voorzien van 855.129 euro. Dit budget maakt deel uit van het initieel voorziene, globale budget voor het herstel van het verenigingsleven van 1.437.719 euro (937.719 euro van Vlaanderen en 500.000 euro vanwege Stad Turnhout).

### **Juridische grond**

De bepalingen van het Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

De wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige subsidies.

Decreet 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.

### **Argumentatie**

Het aangepaste subsidiereglement 'stedelijk herstellfonds vrijetijdssector 2021' is het resultaat van een grondige analyse en evaluatie van de situatie in het najaar van 2020 en het voorjaar van 2021 en de werking van het bestaande reglement.

Daarbij werd rekening gehouden met:

- Algemene onderzoeksresultaten aangaande de impact van de coronacrisis op het verenigingsleven en de diverse maatregelen vanwege lokale besturen, zoals die onder meer gepubliceerd werden in:
  - Barometer van de verenigingen 2020 (Koning Boudewijnstichting)
  - Coronanoodfonds in de Kempen (Vormingplus Kempen vzw)
- Een grondige evaluatie van het subsidiereglement door alle betrokken diensten en sectoren (jeugd, sport, cultuur, buurten en senioren)
- Een tweede, digitale impactbevraging bij de erkende jeugd-, sport-, cultuur-, buurt- en seniorenverenigingen.

De tweede digitale impactbevraging liep van 31 maart tot 21 april 2021. 120 verenigingen namen hieraan deel, waaronder 44 sportverenigingen, 35 cultuurverenigingen, 20 buurtverenigingen, 16 jeugdverenigingen en 5 seniorenverenigingen.

De bevraging bevatte open vragen die peilden naar volgende 4 thema's:

- Impact (op werking, leden, financiën, activiteiten...)
- Toekomstverwachtingen (kansen, problemen, (her)opstart,,)
- Noden (KT, LT)
- Evaluatie subsidiereglement herstellfonds vrijetijdssector

De belangrijkste vaststellingen waren:

- De coronacrisis heeft een grote negatieve impact op de werking, de activiteiten, het ledenaantal en de financiën van de verenigingen.
- Er is veel goesting om terug op te starten maar bij gebrek aan volledige duidelijkheid over de randvoorwaarden en vanwege de onzekere epidemiologische situatie voorzien de meeste verenigingen een volledige heropstart pas in september/oktober 2021.
- De verenigingen hebben vooral nood aan extra financiële ondersteuning en heldere, duidelijke communicatie.
- Het subsidiereglement kan op veel waardering rekenen. De verenigingen vragen vooral om de maatregelen verder te zetten, ze waar mogelijk nog te versterken en de voorwaarden zo eenvoudig en helder mogelijk te formuleren.

Een ruimere samenvatting van de resultaten van de bevraging wordt als bijlage toegevoegd.

Uit de impactbevraging kwamen opnieuw de onzekerheid en onduidelijkheid over het verdere verloop en de duurtijd van de maatregelen naar voor. Vandaar dat er, net als in het initiële reglement, voor geopteerd wordt om de maatregelen over meerdere jaren te spreiden. Alle maatregelen gelden voor 2021 maar drie van hen lopen ook door in 2022. Ook wordt er nog een deel van het budget (204.145 euro) vrij gehouden om eventueel in een latere fase te kunnen inspelen op nieuwe of onverwachte ontwikkelingen en noden.

De verscheidenheid van de werkvelden (jeugd, sport, cultuur, buurten en senioren) en van de noden van de diverse verenigingen, maakt dat in het bestaande subsidiereglement bewust gekozen werd voor een combinatie van algemene maatregelen, die eenzelfde ondersteuning voorzien voor iedereen, ongeacht de eventuele verschillen in situatie, en meer specifieke maatregelen die gerichte ondersteuning bieden op maat van de specifieke noden (bv. doorlopende infrastructuurkosten). Die aanpak heeft gewerkt en blijft daarom volledig behouden. Ook de dubbele doelstelling van het subsidiereglement wijzigt niet: enerzijds beoogt het de ondersteuning en vrijwaring van het verenigingsleven door middel van compenserende maatregelen en anderzijds wil het coronaveilige nieuwe en/of aangepaste vrijetijdsinitiatieven in Turnhout stimuleren.

De 5 bestaande subsidiemaatregelen blijven allemaal behouden maar worden hier en daar bijgestuurd en versterkt:

1. De vaste verhoging van de jaarlijkse basis- en werkingssubsidies voor de erkende en nominatief betoelaagde verenigingen stijgt zowel in 2021 als in 2022 van 25% naar 50% voor de jeugd-, sport- en cultuurverenigingen en van 10% naar 20% voor de erkende buurt- en seniorenverenigingen. De verhoging wordt berekend op basis van de laatst uitbetaalde subsidie.
2. De compensatie voor de erkende jeugd-, sport- en cultuurverenigingen voor het verminderen of terugstorten van lidgeld in functie van Corona (max. 50% van het terugbetaalde of niet-geïnde lidgeld met een limiet van 500 euro per vereniging) in het werkjaar 2020-2021 blijft ongewijzigd.
3. De maximumlimiet voor het compenseren van eventuele doorlopende infrastructuurkosten voor de erkende jeugd-, sport-, cultuur- en buurtverenigingen wordt verhoogd van 2500 euro naar 10.000 euro per vereniging. Bovendien komen voortaan ook de uitgaven voor water, gas en elektriciteit in aanmerking. Deze maatregel geldt voor het seizoen 2020-2021.
4. De compensatie van eventuele meeruitgaven en/of minderinkomsten voor de convenant- en PPS-partners in de sectoren jeugd, sport en cultuur blijft behouden voor het seizoen 2020-2021.
5. De subsidie voor coronaveilige nieuwe of aangepaste publieksinitiatieven wordt verdergezet in 2021 en 2022. De omschrijving van 'netto-organisatiekost' wordt verduidelijkt.

Als nieuwe, zesde maatregel wordt voor de seizoenen 2021-2022 en 2022-2023 een volledige compensatie voorzien voor de gedeelde lidmaatschapsgelden (ten belope van 40%) van verenigingen die de UiTPAS met kansentarief aanvaarden voor de betaling van het lidmaatschap. Deze maatregel ondersteunt de invoering van lidgelden via het UiTPAS-systeem (GR 31/05/2021) door verenigingen te stimuleren om, ondanks de coronacrisis, toch UiTPAS-partner te worden en in te stappen in het systeem van solidaire bijdrage (20/40/40 regel).

Meer informatie over de subsidievormen, de voorwaarden en toekenningscriteria en de indieningsdata staat vermeld in de tekst van het reglement.

De adviesraden voor jeugd, sport, cultuur, buurten en senioren namen kennis van de voorgestelde wijzigingen en brachten positief advies uit over het subsidiereglement 'stedelijk herstellfonds vrijetijdssector 2021'. De krijtlijnen werden eveneens gepresenteerd op commissie 3 van dinsdag 22 juni 2021.

## **Financiële en beleidsinformatie**

### **Financiële informatie**

Voor het subsidiereglement 'stedelijk herstellfonds vrijetijdssector 2021' wordt een budget van 855.129 euro voorzien, dat als volgt wordt verdeeld:

- 437.242 euro voor de 6 maatregelen in 2021.
- 213.742 euro voor de 3 maatregelen in 2022.
- 204.145 euro wordt voorlopig onbestemd gelaten zodat er, indien nodig, in een latere fase nog kan worden ingespeeld op nieuwe of onverwachte ontwikkelingen en noden.

Een deel van dit budget was initieel voorzien in 2020 maar zal bij AMJP 2-2021 worden overgeheveld naar 2021.

De kredieten voor de financiering van het subsidiereglement stedelijk herstellfonds vrijetijdssector 2021 worden op volgende codes voorzien:

MJP002848 Relanceplan: herstellfonds vrijetijdssector - subsidies cultuur/6496000/BEL/0739

MJP002849 Relanceplan: herstellfonds vrijetijdssector - subsidies sport 6496000/BEL/0740

MJP002850 Relanceplan: herstellfonds vrijetijdssector - subsidies jeugd 6496000/BEL/0750

MJP002869 Relanceplan: herstellfonds vrijetijdssector - subsidies buurten 6496000/WELZ/0909

MJP002883 Relanceplan: herstellfonds vrijetijdssector - subsidies senioren 6496000/WELZ/0959

### **Beleidsinformatie**

- BD000009 We voeren onze basistaken en -opdrachten uit
- AP000055 We continueren de werking van de beleidsgerichte clusters
- AC000633 We ondersteunen verenigingen, verenigden en organisatoren

## **Advies**

### **Jeugdraad**

Gunstig advies

### **Buurtraad**

Gunstig advies

### **Sportraad**

Gunstig advies

### **Dienst financiën**

Gunstig advies

### **Seniorenraad**

Gunstig advies

### **Cultuurraad**

Gunstig advies

## **Besluit**

### **Artikel 1**

De gemeenteraad beslist om het bestaande subsidiereglement stedelijk herstelfonds vrijetijdssector vanaf heden op te heffen en het te vervangen door het subsidiereglement 'stedelijk herstelfonds vrijetijdssector 2021' dat wordt goedgekeurd zoals toegevoegd in bijlage en ingaat vanaf heden.

## **Gekoppelde besluiten**

- 2020\_GR\_00287 - Subsidiereglement stedelijk herstelfonds vrijetijdssector. - Goedkeuring

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
Namens De Gemeenteraad

Filip Buijs  
Algemeen directeur

Peter Segers  
Voorzitter gemeenteraad