



Gemeenteraad
Zitting van 24 juni 2019

Besluit
Welzijn

Reglement stedelijke adviesraad kinderopvang - Goedkeuring

Goedgekeurd

Samenstelling

Aanwezig:

de heer Peter Segers, Voorzitter; de heer Paul Van Miert, burgemeester; de heer Francis Stijnen, schepen; de heer Hannes Anaf, schepen; de heer Luc Op de Beeck, schepen; mevrouw Astrid Wittebolle, schepen; de heer Marc Boogers, schepen; mevrouw Els Baeten, schepen; mevrouw Kelly Verheyen, schepen; de heer Eric Vos; de heer Luc Debondt; mevrouw Annemie Der Kinderen; de heer Reccino Van Lommel; de heer Guy Van Litsenborg; de heer Paul Moelans; de heer Wannas Starckx; de heer Jan Van Otten; de heer Eddy Grooten; mevrouw Dominique Peeters; de heer Bart Voordeckers; de heer Wout Schaefraet; de heer Koen De Busser; de heer Kevin Janssen; mevrouw Savannah van Dongen; de heer Achraf El Yakhloufi; de heer Stijn Adriaensens; de heer Ludwig Nietvelt; de heer Rudy Elst; de heer Kurt Persegael; de heer Jan van Steenberghe; de heer Dieter De Quick; de heer Peter Janssens; de heer Jeff Dierckx; de heer Mario Geys; de heer Filip Buijs, algemeen directeur

Contactpersoon

Hild Peeters

Beknorte samenvatting

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan het reglement van de stedelijke adviesraad kinderopvang.

Beschrijving

Aanleiding en context

Uiterlijk 6 maanden na de start van een nieuwe bestuursperiode worden de concrete samenstelling en de bepalingen omtrent de interne werking van het Lokaal Overleg Kinderopvang vastgelegd door de gemeenteraad. Dit is ten laatste op 30 juni van het 1ste jaar van de bestuursperiode.

Naar aanleiding van de installatie van een nieuwe gemeenteraad dient de stedelijke adviesraad kinderopvang opnieuw erkend te worden voor de legislatuur 2019-2024 en dienen de voorwaarden waaronder de stedelijke adviesraad kinderopvang georganiseerd wordt opnieuw bepaald te worden.

Juridische grond

Decreet lokaal bestuur (DLB)

Artikel 304, § 1: De gemeenteraad voert een beleid op het vlak van de betrokkenheid en de inspraak van de burgers of van de doelgroepen, met inbegrip van een regeling over het recht van de inwoners om voorstellen en vragen op de agenda van de gemeenteraad te zetten.

Artikel 304, § 3 : Onder voorbehoud van de wettelijke en decretale bepalingen die op dit gebied gelden, kan alleen de gemeenteraad overgaan tot de organisatie van raden en overlegstructuren die als opdracht hebben op regelmatige en systematische wijze het gemeentebestuur te adviseren.

Ten hoogste twee derde van de leden van de raden en de overlegstructuren, vermeld in het eerste lid, is van hetzelfde geslacht. Als dat niet het geval is, kan niet op rechtsgeldige wijze advies worden uitgebracht.

Gemeenteraadsleden en leden van het college van burgemeester en schepenen kunnen geen stemgerechtigd lid zijn van de raden en de overlegstructuren, vermeld in het eerste lid.

Artikel 304, § 5: De gemeenteraad bepaalt bij reglement de wijze waarop concreet vorm gegeven wordt aan de inspraak, vermeld in paragraaf 1 tot en met 4, voor de gemeente en haar organen.

Artikel 41, 13° van het decreet lokaal bestuur (DLB): Het inrichten van adviesraden en overlegstructuren is een niet delegeerbare bevoegdheid van de gemeenteraad

Besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 (BS 18 juni 2013) houdende het lokaal beleid kinderopvang

hoofdstuk 1, art. 2: het lokaal bestuur heeft een taak betreffende het lokaal beleid kinderopvang. Die taak houdt in dat het lokaal bestuur:

- 1) een Lokaal overleg kinderopvang (lokale adviesraad kinderopvang) opricht
- 2) beleidsdoelstellingen voor kinderopvang bepaalt
- 3) een advies kan geven aan Kind & Gezin over de uitbreiding van de kinderopvang binnen het eigen grondgebied
- 4) lokale actoren en gebruikers informeert

hoofdstuk 2, art.3: Het lokaal bestuur richt een lokaal overleg kinderopvang op dat advies geeft over de materies die relevant zijn voor kinderopvang, en dat samengesteld is uit minstens een vertegenwoordiging van:

1. de lokale actoren
2. de gebruikers
3. het lokaal bestuur

Argumentatie

Elk lokaal bestuur heeft de taak beleidsdoelstellingen voor kinderopvang te bepalen, advies te geven aan Kind & Gezin over kinderopvang op het eigen grondgebied en lokale actoren te informeren over kinderopvang. Bij deze opdracht laat het zich ondersteunen door de lokale adviesraad kinderopvang. Deze adviesraad waakt erover dat het lokale beleid kinderopvang voldoende aansluit bij de lokale behoeften.

Deze adviesraad heeft een adviesfunctie over de behoefte aan en uitbreiding van kinderopvang binnen de gemeente of de opening van een nieuwe opvanglocatie. Met deze adviesraad zet het lokaal bestuur in op een stevig netwerk en goede samenwerking tussen al wie met kinderopvang bezig is binnen de gemeente.

Deze adviesraad heeft een belangrijke signaalfunctie en kan daarnaast bijdragen aan een toegankelijk kinderopvangaanbod van goede kwaliteit binnen de gemeente.

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

niet van toepassing

Beleidsinformatie

.

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad keurt het nieuwe reglement van de stedelijke adviesraad kinderopvang goed.

Artikel 2

De gemeenteraad erkent de stedelijke adviesraad kinderopvang onder de voorwaarden omschreven in het reglement en keurt de vernieuwde samenstelling van de stedelijke adviesraad kinderopvang goed.

Bijlagen

1. Reglement stedelijke adviesraad kinderopvang Turnhout juni 2019.pdf

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens De Gemeenteraad

Artikel 1: erkenning

De stedelijke adviesraad kinderopvang wordt erkend als gemeentelijk adviesorgaan, volgens de nadere voorwaarden bepaald in dit gemeenteraadsbesluit.

Artikel 2: opdracht en doelstellingen

De gemeenteraad en het college zullen de bovengenoemde adviesraad betrekken bij de opmaak, de uitvoering, de opvolging en evaluatie van het gemeentelijk beleid. voorbereiding en de uitvoering van het gemeentelijk beleid. De adviesraad zal om advies gevraagd worden over aangelegenheden rond kinderopvang en opvoedingsondersteuning. Het gemeentebestuur moet geen advies vragen over de opmaak van de gemeentelijke begroting.

Daarnaast heeft de adviesraad de mogelijkheid om over alle hierboven genoemde aangelegenheden en over alle andere beleidsdossiers, waarvan zij vindt dat er kinderopvanggerelateerde belangen in het geding zijn, advies uit te brengen aan de gemeenteraad of het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 3: informatie-uitwisseling en overleg

De bevoegde schepenen nemen het engagement op om de adviesraden te informeren over de beleidsmaterie waarover de adviesraad bevoegdheid heeft.

Artikel 4: advies vragen

Het college en de gemeenteraad, zal de vragen om advies steeds schriftelijk stellen, met :

- a) een duidelijke omschrijving van de concrete vraag;
- b) opgave van de wettelijke en financiële randvoorwaarden waarmee de adviesgever moet rekening houden;
- c) opgave van de uiterste datum van inlevering van het advies bij het gemeentebestuur.

Het college en de gemeenteraad zal de adviesraad maximaal een termijn van zes weken geven te rekenen vanaf de datum van aankomst van de adviesvraag bij de adviesraad. Slechts om itzonderlijke redenen en omwille van hoogdringendheid, kan het gemeentebestuur deze termijn gemotiveerd inkorten. In onderlinge afspraak tussen adviesraad en gemeentebestuur kan de termijn ook verlengd worden. De maanden juli en augustus worden bij het berekenen van de termijn buiten beschouwing gelaten.

Wanneer het stadsbestuur de stedelijke adviesraad kinderopvang om advies vraagt, zal zij bij de adviesvraag de nodige informatie voegen. Tevens hebben de leden van de adviesraad het recht om inzage te nemen in alle documenten en dossiers die betrekking hebben op het dossier, tenzij er wettelijke bezwaren zijn. Dit inzagerecht kan uitgeoefend worden via de gemeentelijke ambtenaar die toegewezen wordt aan de adviesraad of via de gemeentesecretaris.

Artikel 5: advies uitbrengen

De adviesraad zal de adviezen die ze uitbrengt steeds schriftelijk bezorgen aan het gemeentebestuur en in de adviezen melding maken van :

- a) de wijze waarop het advies tot stand kwam met een duidelijke opgave van welke betrokkenen op welke manier geconsulteerd werden;
- b) de argumentatie en motivatie die geleid heeft tot de standpuntbepaling in het advies. Het moet een gedragen advies zijn dat gesteund wordt door de adviesraad en de betrokken actoren.
- c) een duidelijke weergave van het standpunt van de adviesraad, bondig en duidelijk omschreven en niet voor interpretatie vatbaar met vermelding van afwijkende meningen of van minderheidsstandpunten.
- d) een situering binnen enkele feiten en context (ook budgettair). Het advies moet realistisch en genuanceerd zijn.

Het advies mag niet meer zijn dan een advies. Het kan geen beslissing vervangen. De adviesraad mag nooit in de plaats treden van het stadsbestuur. De tekst van de adviezen maakt steeds deel uit van het dossier dat wordt voorgelegd aan het college, de gemeenteraad of de hogere overheid. Indien de adviesraad geen advies uitbrengt binnen de afgesproken termijn mag het advies als gunstig worden

beschouwd. Wanneer de adviesraad op eigen initiatief een advies wenst uit te brengen, kan hij steeds informatie opvragen aan het college of de gemeenteraad, die deze informatie ter beschikking zal stellen tenzij er wettelijke bezwaren zijn. De schriftelijke verzoeken om informatie vanwege de adviesraad zullen binnen de tien werkdagen na ontvangst van de brief beantwoord worden.

Artikel 6: beantwoorden van adviezen

Het college zal binnen een termijn van zes weken te rekenen vanaf de datum dat het advies toekwam, een schriftelijk gemotiveerd antwoord op het advies bezorgen aan de adviesraad.

Indien de verdere behandeling van het dossier langere tijd vraagt, zal het college binnen de zes weken dat de brief toekomt een antwoord bezorgen met melding van de procedure die het dossier nog verder moet volgen en de opgave van de datum dat een definitief antwoord aan de adviesraad zal bezorgd worden. De maanden juli en augustus worden bij het berekenen van de termijn buiten beschouwing gelaten.

Artikel 7: ondersteuning

Het stadsbestuur zal de adviesraad ondersteunen door :

- a) op de stedelijke begroting jaarlijks een budget voor de financiering van de werking op te nemen. Het stadsbestuur kan verantwoording vragen over de aanwending van het budget.
- b) het ter beschikking stellen van een medewerker voor administratieve en logistieke ondersteuning.
- c) het ter beschikking stellen van infrastructuur voor bijeenkomsten van de adviesraad.
- c) ter dekking van de risico's " burgerlijke aansprakelijkheid ", " rechtsbijstand " en " lichamelijke ongevallen " de nodige verzekeringspolissen af te sluiten voor de leden van de adviesraad.

Artikel 8: de leden

De adviesraad wordt samengesteld uit stemgerechtigde leden en waarnemers. De gemeenteraad geeft het college de machtiging om de samenstellingen en de wijzigingen van de adviesraad goed te keuren.

Stemgerechtigde leden zijn :

- Vertegenwoordiging van de lokale actoren: organisatoren van kinderopvang in Turnhout, de basisscholen, jeugdtraad,...
- Vertegenwoordigers van de gebruikers: ouders, oudercomités, vertegenwoordiger vanuit de gezondheidsraad, gezinsbond,...
- Geïnteresseerde burgers
- Het lokaal bestuur

Alle stemgerechtigde leden:

- onderschrijven de doelstellingen van de adviesraad en verbinden zich er toe om actief mee te werken aan de realisering ervan;
- wonen de samenkomsten van de organen van de adviesraad, waar het lid deel van uitmaakt, bij. Indien dit onmogelijk is, is het lid gebonden zich uitdrukkelijk te verontschuldigen. De afgevaardigden van de private en publieke organisaties kunnen zich laten vertegenwoordigen door hun vaste plaatsvervanger;
- informeren hun achterban over de werkzaamheden van de adviesraad en plegen geregeld overleg met deze achterban in functie van het opsporen van behoeftes, ideeën en verwachtingen inzake het specifieke beleid.
- hebben spreekrecht op alle vergaderingen van de adviesraad;
- hebben stemrecht op de samenkomsten van de adviesraad;

Waarnemers zijn:

- a) bevoegde schepen(en);
- b) de medewerker aangeduid door de stad ter ondersteuning van de adviesraad;
- c) andere relevante ambtenaren;

Externe deskundigen kunnen gehoord worden in het kader van de adviesverlening over een specifiek item.

Artikel 9: procedure van samenstelling

De adviesraad wordt telkens weer samengesteld bij het begin van elke nieuwe legislatuur van de gemeenteraad. Dit moet gebeuren binnen de zes maanden na de installatievergadering van de gemeenteraad volgens volgende procedure:

- a) De verenigingen, organisaties en instellingen, die in aanmerking komen voor het lidmaatschap, worden door het gemeentebestuur schriftelijk uitgenodigd een aanvraag hiertoe in te dienen en een afgevaardigde en een plaatsvervanger aan te duiden. Deze verenigingen, organisaties en instellingen én hun afgevaardigden en plaatsvervangers moeten voldoen aan de verder gestelde voorwaarden.
- b) Via verschillende informatiekanalen lanceert de gemeente een oproep opdat potentiële leden zich kandidaat kunnen stellen.

Artikel 10: duur van het lidmaatschap

De duur van het lidmaatschap bedraagt maximum 6 jaar. De mandaten vervallen ten laatste binnen de 6 maanden volgend op de installatie van een nieuwe gemeenteraad.

Aan het lidmaatschap komt een einde door:

- Ontslag uit de adviesraad
- Overlijden of rechtsonbekwaamheid
- Wanneer men niet meer voldoet aan gestelde criteria

Artikel 11: structuur

De adviesraad omvat een algemene vergadering. Voor bepaalde aspecten kunnen er werkgroepen en structurele ontmoetingsfora worden opgericht. De algemene vergadering bestaat uit alle stemgerechtigde leden en de waarnemers. De samenkomsten van de algemene vergadering worden voorgezeten door de voorzitter of bij diens afwezigheid door de secretaris of een ambtenaar van de Stad Turnhout.

Artikel 12: agenda en uitnodiging

De uitnodiging en de agenda wordt tenminste acht kalenderdagen voor de bijeenkomst verstuurd naar de stemgerechtigde leden en naar de waarnemers. De agenda en vergaderdata worden samengesteld door de voorzitter en secretaris. Op de agenda moet elk voorstel worden ingeschreven dat minstens één maand voor de samenkomst schriftelijk door een lid werd ingediend bij de voorzitter. Over onderwerpen die niet op de agenda voorkomen, kan niet geldig beraadslaagd worden, tenzij mits het akkoord van twee derden van de aanwezige stemgerechtigde leden. Als een bepaald punt niet (volledig) kan afgehandeld worden, wordt het automatisch verzonden naar de agenda van de volgende bijeenkomst en dan bij prioriteit behandeld.

Artikel 13: buitengewone algemene vergaderingen

Er kunnen buitengewone algemene vergaderingen belegd worden telkens als dit nodig geacht wordt. Er moet daartoe overgegaan worden wanneer één vijfde van de stemgerechtigde leden daarom schriftelijk verzoekt bij de voorzitter, met een opgave van de te bespreken agenda. De gevraagde samenkomst dient plaats te vinden binnen de maand na het indienen van het verzoek. Buitengewone vergaderingen op verzoek van de leden, kunnen niet worden opgeroepen tijdens de maanden juli en augustus.

Artikel 14: bevoegdheid van de algemene vergadering

De algemene vergadering beslist over de adviezen aan het stadsbestuur. Alle voorstellen van advies worden ter goedkeuring voorgelegd aan de algemene vergadering. Voor dringende aangelegenheden volstaat de goedkeuring van het bestuur, mits bekrachtiging op de eerstvolgende samenkomst van de algemene vergadering. Voorts beslist de algemene vergadering over alle belangrijke aangelegenheden, die de goede werking van de adviesraad mogelijk maken.

Alle beslissingen worden met een gewone meerderheid van de aanwezige stemgerechtigde leden genomen.

Artikel 15: bijkomende wettelijke opachten

/

Artikel 16: verslagen en documenten

Van elke zitting van de algemene vergadering wordt een verslag opgesteld. De besluiten en adviezen van de algemene vergadering worden binnen de vastgestelde termijn en volgens de voorgeschreven procedure overgemaakt aan het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 17: openbaarheid

De samenkomsten van de algemene vergadering zijn openbaar. De agenda en vergaderdatum en -plaats worden daarom ruim bekend gemaakt. Alle inwoners van Turnhout kunnen aan de voorzitter spreekrecht vragen op de samenkomsten van de algemene vergadering. Het stemrecht blijft nochtans voorbehouden aan de stemgerechtigde leden. Elke inwoner van de gemeente kan inzage nemen in de verslagen en de documenten van de adviesraad via de ambtenaar door de stad aangeduid ter ondersteuning van de adviesraad.

Artikel 18: werkgroepen

De algemene vergadering kan in haar midden werkgroepen per werksoort, per beleidsthema of per territoriale geleding oprichten, voor het onderzoek van bepaalde aspecten van het beleid. De waarnemers kunnen op de samenkomsten van deze werkgroepen uitgenodigd worden. Externe deskundigen kunnen gehoord worden in het kader van de adviesverlening over een specifiek item. Inwoners van Turnhout kunnen deelnemen aan de bijeenkomsten van een werkgroep, zonder lid te zijn van de adviesraad. De werkgroepen vergaderen afzonderlijk om te beraadslagen over de hen toegewezen opdracht. Alle voorstellen en ontworpen adviezen worden ter goedkeuring voorgelegd aan de algemene vergadering.

Artikel 19: ontmoetingsfora

De ontmoetingsfora die verbonden zijn aan de adviesraad hebben geen adviserende of juridische bevoegdheid maar bieden de mogelijkheid om netwerk- coördinatie of informatiemomenten voor het beleidsveld te organiseren.

Filip Buijs
Algemeen directeur

Peter Segers
Voorzitter gemeenteraad