



Aan de gemeenteraadsleden  
Aan de burgemeester  
Aan de schepenen  
Filip Buijs, stadssecretaris  
Jan Van Rompuy, commissiesecretaris  
Professor Peers  
Pascale Van Bael – directeur Burger en Samenleving

Pers

uw kenmerk	ons kenmerk	contactpersoon	datum
2013	Verenigde Commissies	Jan Van Rompuy	donderdag 19 september
telefoonnummer	faxnummer	e-mail	
014 44 33 42	014 43 92 75	jan.vanrompuy@turnhout.be	

## Verenigde Commissies en Commissie 5

Geachte mevrouw  
Geachte heer

Wij nodigen u vriendelijk uit op de vergadering van de verenigde commissies gevolgd door commissie 5. Deze vindt plaats op **woensdag 25 september 2013** om **19:30 uur** in de **Troevenzaal** van het **AZ – Campus Sint-Jozef (Steenweg op Merksplas)**.

### Agenda:

- Toelichting keuze locatie ziekenhuis
- Punten commissie 5:
- Goedkeuring verslag vorige vergadering
- “Werkvloerproject” van Natuurpunt
- Statuten en verantwoordingsnota ikv verzelfstandiging vzw Kinderopvang Turnhout
- Punten agenda gemeenteraad
- Uit het college
- Varia

Met vriendelijke groeten

Luc Hermans  
Voorzitter verenigde commissie

Nic Van Heupen  
Voorzitter commissie 5

**Let op: locatie is AZ – Campus Sint-Jozef (Steenweg op Merksplas) - Troevenzaal**

## Toelichting bij de agendapunten van de verenigde commissies van 25/09/2013

### Toelichting keuze locatie ziekenhuis

#### Agendapunten commissie 5:

#### Goedkeuring verslag vorige vergadering

##### “Werkvloerproject” van Natuurpunt

De vzw Natuurpunt vraagt via ons stadsbestuur subsidies aan voor de uitbouw van een werkvloerproject voor werkgestraften, in het kader van de overeenkomst met de F.O.D. Justitie.

De functie op B-niveau van de consulent werkstraffen is sinds 7 juni 2012 niet meer ingevuld. De consulent werkstraffen functioneerde als een dispatchingdienst : de consulent kreeg vanuit het plaatselijke Justitiehuis werkgestraften doorverwezen en zorgde ervoor dat de werkgestraften terecht kwamen op de diverse werkplaatsen. We vernemen van de directeur van het plaatselijke Justitiehuis dat de subsidiëring vanuit Justitie nog mogelijk is.

Het voorstel van vzw Natuurpunt behelst de aanwerving van een begeleider binnen een werkvloerproject voor werkgestraften. Er zijn een aantal voordelen aan het concept van een werkvloerproject.

Een vaste begeleider zorgt binnen eenzelfde omkaderde werkomgeving voor een meer intensieve begeleiding en opvolging van de taakuitvoering door de werkgestraften op de werkvloer. De vaste begeleider werkt samen met de werkgestraften en zorgt op deze manier voor een zeer directe aansturing en controle.

Het voorgestelde project komt ook tegemoet aan de nood om het groot aantal werkende mensen onder de werkgestraften hun opgelegde werkuren in het weekend te kunnen verrichten. De werkvloerbegeleider niveau B zal zo veel mogelijk weekendwerk verrichten met een groep van werkgestraften.

Natuurpunt is een vzw waarbij het merendeel van het werk door vrijwilligers wordt gedaan. In die zin kunnen zij de extra hulp van de werkgestraften steeds gebruiken en brengt het werk ook geen betaalde arbeidsplaatsen in het gedrang.

De groep van werkgestraften zal samen met de werkvloerbegeleider hun werkstraf verrichten in het kader van het natuurbeheer in één van de erkende natuurreservaten en in de waardevolle natuurgebieden die in (mede)beheer zijn van Natuurpunt op het grondgebied van Turnhout. Dit betekent uiteraard voor ons stadsbestuur een belangrijke meerwaarde van het project. Bij onvoldoende werkvolume in Turnhout, kan bekeken worden of de groep kan worden ingezet in de stadsregio. Het werk van de werkgestrafte betreft voornamelijk buitenwerk (afvoeren takhout, riet maaien, maaien van distels, aanplanten en onderhoud houtkanten,...). Er bestaat de mogelijkheid om lichter werk te voorzien in een bezoekerscentrum of secretariaat.

Natuurpunt vzw zal op periodieke basis rapporteren aan ons stadsbestuur, zowel wat de uitgevoerde werken als wat de gepresteerde uren en aantal ingezette werkgestraften (kwartaalverslag) betreft.

Het voorstel is om de nog bestaande loonsubsidies, niveau B, voorzien vanuit de F.O.D. Justitie voor de consulent werkstraffen te gaan aanwenden voor de werkvloerbegeleider binnen het werkvloerproject van Natuurpunt. De F.O.D. Justitie voorziet hiervoor een jaarlijks forfaitair bedrag van 32.226,16 euro. Natuurpunt vzw is bereid om de meerkosten inzake loon alsook de werkingskosten (opleiding, beschermkledij, materiaal, ...) volledig te betalen, waardoor de tewerkstelling van de begeleider qua loonkosten en werkingskosten een financiële nuloperatie is.

##### Statuten en verantwoordingsnota ikv verzelfstandiging vzw Kinderopvang Turnhout

Bestaande VZW's die als VZW willen blijven functioneren, moeten zich omvormen tot PEVA-VZW's (= privaatrechtelijk extern verzelfstandigd agentschap in VZW-vorm). De werking en statuten van de bestaande VZW, moeten worden aangepast aan de voorschriften van het Gemeentedecreet, meer in het bijzonder aan Titel VII, Hoofdstuk II.

Kinderopvang wordt sinds 1999 georganiseerd in Turnhout onder de vleugels van een vereniging zonder winstoogmerk.

Anno 2010 werd in het Gemeentedecreet gestipuleerd dat de huidige VZW's zich moeten aanpassen aan de nieuwe regels van het Gemeentedecreet.

De gemeenteraad moet de beslissing om de huidige bestaande/gedoogde VZW om te vormen in een PEVA-VZW (of een andere wenselijke vorm) nemen ten laatste in de loop van 2013.

Als bijlage de afwegingsnota en de voorsteltekst nieuwe statuten.

**Punten agenda gemeenteraad**

**Uit het college**

**Varia**

### Afweging voor- en nadelen van de verzelfstandiging

De geschiedenis van de buitenschoolse kinderopvang in Turnhout gaat terug tot 1995. Een werkgroep startte een overleg op rond het organiseren van voor- en naschoolse kinderopvang in Turnhout. In 1998 keurde het College van Burgemeester en Schepenen de ontwerp-statuten van de para-gemeentelijke vzw Buitenschoolse Kinderopvang goed en werden deze statuten ter goedkeuring voorgelegd aan de Gemeenteraad en het Lokaal Overleg Buitenschoolse Kinderopvang. Het College van Burgemeester en Schepenen vond het aangewezen dat voor de buitenschoolse kinderopvang een aparte structuur, een para-gemeentelijke vzw werd opgestart (collegebeslissing 4/5/1998). De beweegredenen om kinderopvang te organiseren binnen een aparte vzw-structuur waren toen reeds gelijklopend met de argumenten die momenteel naar voor worden gebracht.

In het kader van de dossieropmaak voor de aanpassing van de bestaande vzw aan de regelgeving van het gemeentedecreet dient het College van Burgemeester en Schepenen nu een verslag op te maken waaruit blijkt dat:

- De voor- en nadelen ten aanzien van externe verzelfstandiging zijn afgewogen
- Het beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de gemeente, noch binnen een AGB dezelfde voordelen als van een vzw kan bieden

In deze nota willen we de argumenten voor de keuze tot omvorming van de para-gemeentelijke vzw naar een PEVA verduidelijken waaruit meteen ook blijkt dat de voor- en nadelen van een externe verzelfstandiging zijn afgewogen.

Bij verzelfstandiging staat de vraag centraal wat een bestuur afgeeft (bepaalde beslissingsbevoegdheden, transparantie,...) en wat het bestuur er voor in de plaats krijgt (snellere procedures, duidelijker afgebakende verantwoordelijkheden,...). Het zal de afweging van al die (vooral bestuurlijke) elementen zijn die mee bepaalt of verzelfstandiging een goede keuze is.

#### a) Regisseur versus uitvoerder

Lokale besturen zijn op nogal wat terreinen zowel regisseur (in de betekenis van mede-bepalers van het beleid) als actoren (uitvoerders). Zeker wanneer er op een beleidsterrein ook andere dan gemeentelijke spelers aanwezig zijn (bv. onderwijs) kan dit leiden tot spanningen. De gemeente wordt dan al snel gezien als rechter én partij. De externe verzelfstandiging van een uitvoerende activiteit kan hiervoor een oplossing bieden. Het politieke bestuur blijft de keuzes maken, het verzelfstandigd agentschap is een actor naast de andere actoren in het werkveld.

Externe verzelfstandiging van een dienst/activiteit kan de dubbele rol van het lokaal bestuur als actor en regisseur afzwakken, maar zorgt geenszins voor een strikte scheiding. Voor de buitenwereld is het bestuur echter nog steeds de uiteindelijke politieke verantwoordelijke voor de kinderopvang.

#### b) Snellere uitvoering

Gemeenten zijn aan tal van regels gebonden die het niet altijd mogelijk maken om snel in te spelen op de veranderde actualiteit en op bepaalde opportuniteiten. Er zijn de budgettaire beperkingen (uitgavenkredieten

hebben een autoriserend karakter: ze zijn uitdrukkelijk beperkt tot wat de gemeenteraad heeft bepaald en het duurt een tijd om deze te wijzigen), er zijn de soms aanslepende procedures eer een beslissing uitvoerbaar is, er is het bestuurlijk toezicht dat vertragend kan werken enz.

Verzelfstandigde entiteiten zijn minder gebonden aan allerlei procedureregels (een raad van bestuur kan heel snel en zonder veel procedures worden samengeroepen en een gedelegeerd bestuurder kan, als hij hiervoor bevoegd is, over sommige zaken zelfs helemaal alleen beslissen). Voor een gemeenteraad is dit een stuk moeilijker.

Vzw's zijn minder formalistisch dan de werking binnen de rechtspersoonlijkheid van de gemeente. Het besluitvormingsproces binnen een vzw is directer, waardoor men sneller en daadkrachtiger kan optreden en minder gebonden is aan een lang en formeel besluitvormingsproces als binnen de gemeente het geval is. Dit draagt bij tot een grotere dynamiek en flexibiliteit.

Bovendien heeft een budget van een verzelfstandigde entiteit niet noodzakelijk een even beperkend karakter als van de gemeente. Ook aan de ontvangstenzijde is tijdswinst mogelijk. Een verzelfstandigde entiteit heeft de bevoegdheid om zelf de tarieven voor de dienstverlening te bepalen (weliswaar binnen de opgelegde grenzen opgelegd door Kind en Gezin). In een gemeente koppelt men dergelijke wijzigingen doorgaans aan de budgetopmaak, dit is binnen een zelfstandige entiteit niet steeds noodzakelijk.

Verzelfstandiging betekent minder logge procedures en sneller op de bal spelen.
---

#### c) Verantwoordelijkheid

Het gemeentebestuur van Turnhout heeft vanaf het begin van de kinderopvang in Turnhout er voor gekozen om de uitvoeringsverantwoordelijkheid voor de organisatie van kinderopvang toe te wijzen aan een verzelfstandigde entiteit. Via een beheersovereenkomst worden hierbij de wederzijdse rechten en plichten van het bestuur en de verzelfstandigde entiteit vastgelegd. Het toewijzen van uitvoeringsverantwoordelijkheden is een stuk eenvoudiger en duidelijker dan wanneer kinderopvang georganiseerd wordt als stedelijke dienst. De stedelijke diensten werken immers nog altijd onder de uiteindelijke leiding van de secretaris en het uitvoerende politieke orgaan.

Het toewijzen van uitvoeringsverantwoordelijkheden is eenvoudiger wanneer men kiest voor een verzelfstandigde entiteit.
---

#### d) Transparantie

De bezorgdheid bestaat bij sommige gemeentebesturen dat verzelfstandiging leidt tot minder transparantie over de uitvoering van bepaalde activiteiten. Transparantie duidt in de context van politiek en beheerszaken op openheid binnen een bestuurlijk of juridisch orgaan. Toch blijft ook een verzelfstandigde entiteit onderworpen aan de spelregels van het decreet openbaarheid van bestuur. Het decreet zegt dat ook de gemeentelijke instellingen, zoals een PEVA waarin de gemeente minstens de helft van de stemmen in de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt, onder het toepassingsgebied vallen.

Het gaat dan niet alleen om het verstrekken van bestuursdocumenten op vraag maar ook over het uit eigen beweging de bevolking of de doelgroep systematisch, correct, evenwichtig, tijdig en op verstaanbare wijze voorlichten over het beleid, de regelgeving en de dienstverlening.

Doordat bv. de jaarrekening en de begroting ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de gemeenteraad wordt deze transparantie gevrijwaard.

Verzelfstandiging kan ten koste gaan van de transparantie, maar er zijn voldoende wettelijke controlemechanismen om dit op te vangen.

e) Samenwerking met derden (particulieren of belangengroepen)

Het bestuur kiest voor verzelfstandiging om door andere regelgeving opgelegde betrokkenheid met derden te formaliseren. Samenwerking met derden is, zeker in de sector kinderopvang, hét argument om te verzelfstandigen. Voor derden is het de enige manier om zeker te zijn dat de inspraak ook daadwerkelijk een feit zal zijn bv. omdat de kinderopvang gebruik maakt van infrastructuur van derden of omdat het gebouw waarin kinderopvang wordt georganiseerd in erfpacht wordt genomen door het lokaal bestuur. In de kinderopvangsector is het noodzakelijk dat er op een vlotte manier met derden (scholen, organisaties uit het werkveld,..) wordt samengewerkt.

De helft van de leden van de algemene vergadering zijn afgevaardigden door de lokale adviesraad kinderopvang. In deze adviesraad zetelen zoveel mogelijk actoren uit het werkveld. Dit verhoogt de betrokkenheid en garandeert dat er vanuit verschillende invalshoeken gekeken wordt naar het beleid van de kinderopvang. Samenwerking wordt zo een stuk eenvoudiger.

Kiezen voor verzelfstandiging maakt samenwerking en belangenbehartiging eenvoudiger.

f) Financieel

In de erkende initiatieven voor buitenschoolse opvang is er nog steeds een onderscheid tussen lokale besturen en vzw's. In die mate dat de lokale besturen niet in aanmerking komen voor de omkaderingspremie voor de "weerwerkgesco's". Binnen onze organisatie werken er sinds 1999 een aantal begeleiders als weerwerkgesco.

De wetgeving op de overheidsopdrachten geldt voor een verzelfstandigde entiteit in de meeste gevallen even sterk als voor het moederbestuur. Binnen de context van de praktische organisatie van kinderopvang is het echter noodzakelijk dat de bestellingen en betalingen van materiaal en dergelijke vlot worden opgevolgd. Binnen een gemeentebestuur is de procedure voor bestelling en betaling van dagelijks materiaal vaak omslachtig en vraagt deze toch een zekere tijdsinvestering. Binnen een verzelfstandigde entiteit kan dit sneller en vlotter verlopen.

Aan de behoefte om snel in te spelen op soepele betalingen in functie van de werking van de kinderopvang kan beter worden voldaan binnen een zelfstandige entiteit.

g) personeel

De kinderopvang heeft een dynamisch personeelsbeleid nodig gericht op specifieke deskundigheden. De aanwerving van de juiste mensen op de juiste plaats met een conforme beloning is van groot belang. In een zuiver gemeentelijke context worden aanwervingen van personeel vaak op een gestandaardiseerde manier aangepakt. Deze gestandaardiseerde aanpak neemt vaak zeer veel tijd in beslag terwijl direct moeten kunnen inspelen op mensen die, om welke reden dan ook, tijdelijk of definitief, uitvallen. Werken in de kinderopvangsector vergt flexibiliteit, slagkracht en kwaliteit in functie van de te leveren prestaties. Het

personeelsstatuut binnen de gemeente, en met name de rechtspositieregeling, is niet altijd afgestemd op deze manier van werken.

Een laatste argument is het reeds lange bestaan van de vzw. Intussen is het personeelsbestand uitgegroeid tot meer dan 50 leden. In de loop van de jaren heeft de vzw een aantal verplichtingen opgebouwd naar het personeel toe. Deze verplichtingen kunnen op de helling komen te staan wanneer dit personeel wordt overgenomen door de gemeente, zeker als dit in contractueel verband gebeurt. De werknemers worden tewerkgesteld volgens de arbeids- en loonvoorwaarden beschreven in het PC 331 (PSC 331.00.10 en PSC 331.00.11). Dit is het PC voor de Vlaamse welzijns- en gezondheidssector. Zowel de loonvoorwaarden als de arbeidsvoorwaarden verschillen van de voorwaarden bij tewerkstelling binnen een zuiver gemeentelijke context.

Werken binnen de kinderopvangsector heeft een dynamisch personeelsbeleid nodig gericht op specifieke deskundigheden met een marktconforme beloning. Er moet snel kunnen worden ingespeeld op veranderingen binnen het personeelsbestand.

Het beheer binnen een autonoom gemeentebedrijf (AGB) heeft niet dezelfde voordelen als binnen een vzw-beheer.

De argumentatie voor een vzw-beheer moet ook aantonen dat dit beheer meer voordelen heeft dan het beheer door een autonoom gemeentebedrijf. Het belangrijkste argument is de zorg voor een betere betrokkenheid bij het middenveld. Het Gemeentedecreet bepaalt immers in art.236§2 wat de samenstelling van de raad van bestuur van een AGB het volgende:

*“Het aantal leden van de raad van bestuur bedraagt ten hoogste de helft van het aantal gemeenteraadsleden, maar met een absoluut maximum van twaalf. Elke fractie kan minstens één lid van de raad van bestuur voordragen en dit voordrachtrecht waarborgt elke fractie een vertegenwoordiging in de raad van bestuur. Indien de gewaarborgde vertegenwoordiging evenwel afbreuk zou doen aan de mogelijkheid voor de fracties die vertegenwoordigd zijn in het college van burgemeester en schepenen om minstens de helft van de leden van de raad van bestuur voor te dragen, worden de mandaten evenredig verdeeld over de fracties waaruit de gemeenteraad is samengesteld”*

Hoewel de vertegenwoordigers van de politiek niet over een mandaat als Gemeenteraadslid moeten beschikken om in de raad van bestuur te zetelen, is het toch moeilijk om nog een beduidende inbreng van de gebruikers en de strekkingen mogelijk te maken. Immers in de leden van de raad van bestuur dient een politieke vertegenwoordiging te zitten, de leden worden allen benoemd door de gemeenteraad. Elke fractie moet één lid kunnen voordragen en de fracties die vertegenwoordigd zijn in het college van burgemeester en schepenen moeten minstens de helft van de leden kunnen voordragen. Uit de praktijk blijkt dat er geen redelijke aanwezigheid kan worden gewaarborgd vanuit het middenveld, gebruikers en strekkingen.

Turnhout, 16 april 2013

Hild Peeters, hoofdcoördinator kinderopvang Turnhout

## Statuten vzw Kinderopvang Turnhout

### **Hoofdstuk 1:               Naam, zetel, doel, duur**

#### Artikel 1.

De vereniging draagt de naam “vzw Kinderopvang Turnhout” en functioneert als een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm in overeenstemming met de bepalingen van het gemeentedecreet.

Alle akten, facturen, aankondigingen en andere stukken uitgaande van de vereniging moeten haar naam vermelden, onmiddellijk voorafgegaan of gevolgd door de woorden “vereniging zonder winstoogmerk” of “vzw”.

#### Artikel 2.

De zetel van de vereniging is gevestigd te Turnhout, Druivenstraat 19, gelegen in het arrondissement Turnhout. De algemene vergadering kan met een bijzondere meerderheid de zetel overbrengen naar een andere plaats binnen de gemeente. Dit besluit moet binnen de maand bekend gemaakt worden in de bijlagen van het Belgisch Staatsblad.

#### Artikel 3.

De vereniging heeft tot doel de verwezenlijking van welbepaalde beleidsuitvoerende taken van gemeentelijk belang, met name het organiseren van kinderopvang. De vereniging mag alle activiteiten organiseren die dit doel bevorderen.

#### Artikel 4.

De vereniging is opgericht voor onbepaalde duur.

#### Artikel 5.

De vereniging realiseert haar doel in overleg met en met de medewerking van de gemeente. Hiertoe sluit de vereniging een samenwerkingsovereenkomst met de gemeente voor een periode die uiterlijk twaalf maanden na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad eindigt.

Als bij het verstrijken van de samenwerkingsovereenkomst geen nieuwe overeenkomst in werking getreden is, wordt de bestaande overeenkomst van rechtswege voor hoogstens 1 jaar verlengd.

Als binnen die periode geen nieuwe samenwerkingsovereenkomst in werking is getreden of als deze werd ontbonden of geschorst, zal de gemeente na overleg met de vereniging voorlopige regels vaststellen die zullen gelden tot een nieuwe overeenkomst in werking treedt.

### **Hoofdstuk 2:               de leden**

#### Artikel 6.

\$1. De vereniging bestaat minimaal uit 3 effectieve leden. Aan hen komt de volheid van lidmaatschap toe, met inbegrip van het stemrecht op de algemene vergadering.

\$2. De vereniging heeft volgende leden:

Categorie A: de gemeente Turnhout, vertegenwoordigd door één gemeenteraadslid, afgevaardigd door de gemeenteraad uit zijn leden. Hij/zij handelt in overeenstemming met de instructies van de gemeenteraad.



Categorie B: maximum 23 leden afgevaardigd door de lokale adviesraad kinderopvang Turnhout.

#### Artikel 7.

Elk lid aanvaardt door het feit zelf van lidmaatschap alle bepalingen en verplichtingen die in de statuten en de samenwerkingsovereenkomst zijn vervat.

#### Artikel 8.

Voor de toetreding van de leden afgevaardigd door de lokale adviesraad kinderopvang Turnhout gelden volgende regels:

- Via een open oproep werft de lokale adviesraad kinderopvang Turnhout kandidaat-leden die betrokken zijn bij de kinderopvang. Uit deze kandidaturen draagt de lokale adviesraad kinderopvang Turnhout maximum 11 leden voor op basis van aantoonbare ervaring met het oog op het realiseren van de doelstellingen van de vzw.
- De algemene vergadering beslist over de aanstelling van de voorgedragen leden.

#### Artikel 9.

\$1. Het lidmaatschap van de leden van categorie B eindigt door:

- Het overlijden of de rechtsonbekwaamheid van het lid
- De vrijwillige uittreding van het lid, betekend aan de raad van bestuur

Er wordt tot hun vervanging overgegaan. Ingeval van vrijwillige uittreding blijven de leden in functie tot hun vervangers zijn benoemd.

\$2. Daarenboven komt voor de leden van categorie B van rechtswege een einde aan het lidmaatschap door de volledige vernieuwing van de gemeenteraad.

De leden blijven in functie tot in hun vervanging wordt voorzien in overeenstemming met artikel 8.

#### Artikel 10.

Het mandaat van de vertegenwoordiger van de gemeente eindigt door:

- Het einde van het politiek mandaat in de gemeenteraad
- De volledige vernieuwing van de gemeenteraad
- Een beslissing van de gemeenteraad die in zijn vervanging voorziet

De gemeenteraad kan altijd beslissen om de aanstelling te herroepen. In voorkomend geval is de betrokken vertegenwoordiger van de gemeente van rechtswege ontslagnemend.

De vertegenwoordiger blijft in functie tot zijn vervanger is benoemd.

#### Artikel 11.

De uitsluiting van een lid van categorie B kan slechts door de algemene vergadering worden uitgesproken met een meerderheid van twee derde van de aanwezige of vertegenwoordigde leden.

De raad van bestuur kan de leden van categorie B die zich aan een zware overtreding van de statuten schuldig hebben gemaakt, schorsen tot aan de beslissing van de algemene vergadering.

## Artikel 12.

Er is geen jaarlijks lidmaatschap verschuldigd door de leden.

Zij ontvangen geen bezoldiging en mogen noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks enig geldelijk of stoffelijk voordeel halen uit hun lidmaatschap. Zij kunnen in geen geval persoonlijk aansprakelijk gesteld worden voor de verbintenissen van de vereniging.

## Artikel 13.

Het lid dat uittreedt of dat uitgesloten wordt, heeft geen aanspraak op een aandeel in het maatschappelijk vermogen en kan geen vergoeding eisen voor geleverde prestaties. Hetzelfde geldt ten aanzien van de rechthebbenden van een overleden lid.

Een uittreedend of uitgesloten lid, of de rechthebbenden van een overleden lid, kunnen geen boedelbeschrijving vorderen.

Hoofdstuk 3:                    de algemene vergadering

## Artikel 14.

De algemene vergadering bestaat uit effectieve leden van de vereniging.

In geval een lid deel uitmaakt van categorie B verhinderd is om aanwezig te zijn op de algemene vergadering, kan het een ander lid van dezelfde categorie schriftelijk mandateren om in zijn naam deel te nemen aan de beraadslaging en de stemmingen. Elk stemgerechtigd lid kan slechts drager zijn van één volmacht.

In geval een lid dat categorie A vertegenwoordigt, verhinderd is om aanwezig te zijn op de algemene vergadering, kan de gemeenteraad een ander lid afvaardigen om deel te nemen aan de beraadslaging en de stemmingen;

## Artikel 15.

De algemene vergadering is het hoogste orgaan van de vereniging. Zij bezit de machten die haar zijn toegekend door de wet en door de onderhavige statuten. Behoren inzonderheid tot haar bevoegdheid:

- De goedkeuring van de statuten en de goedkeuring van de wijziging van de statuten.
- De verplaatsing van de maatschappelijke zetel
- De benoeming en de afzetting van de bestuurders
- In voorkomend geval, de benoeming en de afzetting van de commissarissen en het bepalen van hun bezoldiging ingeval een bezoldiging wordt toegekend
- De goedkeuring van de jaarrekeningen en de goedkeuring van de begroting
- De beslissing tot uitsluiting van een effectief lid van categorie B
- De kennisname van het jaarlijks activiteitenverslag
- De goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst, af te sluiten met de gemeente
- De omzetting van de vereniging in een vennootschap met sociaal oogmerk
- De goedkeuring van reglementen en procedures op voorstel van de raad van bestuur
- De kwijting aan de bestuurders en aan de commissaris(sen)
- De vrijwillige ontbinding van de vereniging

#### Artikel 16.

De algemene vergadering komt minstens eenmaal per jaar samen. Op iedere ogenblik kan een bijzondere algemene vergadering van de vereniging worden bijeengeroepen door een beslissing van de raad van bestuur, op vraag van de gemeente of op vraag van een vijfde van de leden.

Ook moet ieder voorstel dat ondertekend is door een lid op de agenda worden geplaatst. Dit voorstel van agendering dient tijdig te gebeuren om het op de geschreven uitnodiging te kunnen vastleggen.

#### Artikel 17.

De raad van bestuur roept de algemene vergadering samen bij gewone brief of per e-mail, ondertekend door de voorzitter en de secretaris in naam van de raad van bestuur, die minstens 8 dagen voor de vergadering wordt verstuurd. In elk geval dient de uitnodiging verstuurd te worden op een ogenblik dat de gemeenteraad nog kennis kan nemen van de erin vermelde punten.

De oproeping vermeldt alle agendapunten, dag, uur en plaats van de algemene vergadering.

De vergadering kan niet geldig beraadslagen over de punten die niet op de agenda vermeld zijn.

#### Artikel 18.

De samenkomsten van de algemene vergadering worden voorgezeten door de voorzitter, of bij diens afwezigheid door de ondervoorzitter of de oudste van de aanwezige bestuurders.

Het secretariaat van de vergadering wordt waargenomen door de secretaris.

#### Artikel 19.

De algemene vergadering kan enkel beraadslagen en beslissen als de meerderheid van de leden aanwezig of vertegenwoordigd is.

Ingeval op een algemene vergadering het vereiste aanwezigheidsquorum niet wordt bereikt, kan een tweede algemene vergadering met dezelfde agenda bijeengeroepen worden, ten vroegste vijftien dagen na de eerste vergadering. Deze vergadering kan geldig beraadslagen en besluiten ongeacht het aantal aanwezige of vertegenwoordigde leden.

De leden van categorie B beschikken elke over één stem. Het lid bepaald onder categorie A beschikt over één stem meer dan de som van alle andere stemmen.

De besluiten worden genomen bij eenvoudige meerderheid van stemmen van de aanwezige of vertegenwoordigde leden, behoudens andersluidende bepalingen in de wet of in onderhavige statuten. In geval van staking van stemmen is het voorstel verworpen.

#### Artikel 20.

De algemene vergadering kan slechts geldig besluiten over de ontbinding van de vereniging of de wijziging van de statuten indien de bepalingen van de artikelen 8 en 20 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, zoals later gewijzigd, worden nageleefd.

#### Artikel 21.

De notulen worden bewaard op de zetel van de vereniging waar alle leden er te plaatse inzage van kunnen nemen.

Op de zetel van de vereniging wordt door de raad van bestuur een register van de leden bijgehouden. Dit register vermeldt de naam, voornamen en adres van de leden. Bovendien moeten alle beslissingen betreffende de toetreding, uittreding of uitsluiting van de leden door toedoen van de raad van bestuur in dit register worden ingeschreven binnen acht dagen nadat hij van de beslissing in kennis is gesteld.

Alle leden of derden kunnen uittreksels vragen die worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de raad van bestuur.

Ieder wijziging van de statuten, benoeming of ontslag van een bestuurder wordt neergelegd op de griffie van de rechtbank van koophandel en wordt gepubliceerd in de bijlagen van het Belgisch Staatsblad.

#### Hoofdstuk 4: ··de raad van bestuur

##### Artikel 22.

De vereniging wordt bestuurd door een raad van bestuur, benoemd door de algemene vergadering voor een termijn van 6 jaar. De bestuurders worden al dan niet uit de leden van de algemene vergadering benoemd. De leden van de raad van bestuur, die geen lid zijn van de algemene vergadering, hebben het recht de algemene vergadering bij te wonen zonder stemrecht.

De raad van bestuur is als volgt samengesteld:

- 1) Bestuurders voorgedragen door de gemeente.  
De gemeenteraad draagt 11 bestuurders voor, uitgezonderd de voorzitter, in overeenstemming met artikel 246 §1 van het gemeentedecreet.
- 2) Bestuurders voorgedragen door de lokale adviesraad kinderopvang Turnhout.  
Daarnaast benoemt de algemene vergadering maximum 11 leden voorgedragen door de lokale adviesraad kinderopvang Turnhout, samengesteld na een open oproep.

##### Artikel 23.

§ 1. Het mandaat van de bestuurder eindigt:

- Bij overlijden
- Bij afzetting van de bestuurders
- Door herroeping door de gemeenteraad van de mandaten van de bestuurder, voorgedragen door de gemeente. Deze bestuurder is dan van rechtswege ontslagnemend.
- Door het vrijwillig ontslag van een bestuurder, betekend aan de Voorzitter van de raad van bestuur.
- Bij de volledige vernieuwing van de gemeenteraad.

§2. De uittredende bestuurders zijn herkiesbaar.

§3. Ingeval van tussentijdse vacature benoemt de algemene vergadering, op voordracht zoals bepaald in vorige artikels, een nieuwe bestuurder die het mandaat van zijn voorganger voltooit. De bestuurders waarvan het mandaat verstrijkt, blijven in functie tot op het ogenblik dat in hun vervanging is voorzien.

#### Artikel 24.

Ingeval van verhindering kan een bestuurder een schriftelijk mandaat geven aan een andere bestuurder van dezelfde categorie om in zijn naam deel te nemen aan de debatten en de stemmingen. Elke bestuurder kan slechts drager zijn van één volmacht.

Een bestuurder kan geen volmacht geven aan een derde om hem te vertegenwoordigen.

#### Artikel 25.

De schepen van sociale zaken is van rechtswege voorzitter van de raad van bestuur. De raad van bestuur kiest een ondervoorzitter onder zijn leden

Ingeval de voorzitter verhinderd is, zit de ondervoorzitter de vergadering voor.

De hoofdcoördinator van de kinderopvang is van rechtswege de secretaris van de raad van bestuur, zonder stemrecht.

#### Artikel 26.

De raad wordt bijeengeroepen door de voorzitter of op verzoek van drie bestuurders. De oproeping gebeurt met vermelding van dag, uur en plaats van de vergadering minstens acht dagen vooraf via gewone of elektronische post, behoudens in geval van hoogdringendheid. De voorzitter bepaalt de agenda, rekening houdende met de punten die door de bestuurders vooraf bij hem ingediend werden. Geen andere punten dan die op de agenda kunnen worden behandeld tenzij met instemming van twee derde van alle aanwezige en vertegenwoordigde bestuurders.

De raad van bestuur komt slechts geldig samen indien de meerderheid van de leden aanwezig zijn of vertegenwoordigd is. Indien dit quorum niet is bereikt, kan een nieuwe raad van bestuur bijeengeroepen worden met dezelfde agenda, die geldig kan beraadslagen en beslissen ongeacht het aantal aanwezige of vertegenwoordigde bestuurders.

De besluiten worden genomen bij gewone meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter of die van diegene die hem vervangt, doorslaggevend. In geval van geheime stemming is in dat geval het voorstel verworpen.

Van de besluiten worden notulen opgemaakt, die ondertekend worden door de voorzitter en de secretaris. De uittreksels die dienen voorgelegd, worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris.

#### Artikel 27.

De raad van bestuur is verantwoordelijk voor het bestuur van de vzw. Hij kan alle rechtshandelingen stellen alle daden verrichten die hij nuttig acht voor de verwezenlijking van het doel van de vereniging, met uitzondering van de handelingen die voorbehouden zijn aan de algemene vergadering.

De raad van bestuur heeft in het bijzonder de volgende opdracht:

- Het garanderen van de naleving van de doelstellingen en het totale beleid van de vereniging.
- Het goedkeuren van projecten en de stemming over de toegekende middelen

- De vertegenwoordiging van de vzw, zonder bijkomende machtiging van de algemene vergadering, in alle gerechtelijke of buitengerechtelijke akten en handelingen
- Het optreden in alle rechtsgedingen tegen of door de vzw gevoerd
- De autonome beslissing over het al dan niet gebruiken van rechtsmiddelen
- De geldige verbintenis van de vereniging bij het afsluiten van overeenkomsten
- Het instaan voor het beheer van de centrale rekeningen
- Het opvolgen en de controle van de organisatie van activiteiten
- Het voorbereiden en opstellen van procedures
- Het samenroepen en uitnodigen van de algemene vergadering
- Het samenstellen van operationele werkgroepen belast met het uitvoeren van bepaalde activiteiten die verband houden met kinderopvang

Tenzij anders in de statuten of de wet bepaald, worden deze bevoegdheden collegiaal uitgeoefend.

De raad van bestuur kan één of meerder taken delegeren aan het dagelijks bestuur.

#### Artikel 28.

Alle akten die de vereniging verbinden, worden in naam van de vereniging geldig ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de raad van bestuur gezamenlijk optredend.

Dezelfde wijze van vertegenwoordiging geldt voor het optreden in rechte als eiser en verweerder.

#### Artikel 29.

Het mandaat van bestuurders is onbezoldigd.

Hoofdstuk 5: het dagelijks bestuur, werkgroepen en deskundigen

#### Artikel 30.

De raad van bestuur kan het dagelijks bestuur toevertrouwen aan een orgaan waarvan hij de samenstelling en bevoegdheid bepaalt.

Het dagelijks bestuur bestaat uit minimum 4 vertegenwoordigers vanuit de raad van bestuur.

Het dagelijks bestuur vergadert, beraadslaagt en beslist volgens dezelfde modaliteiten als de raad van bestuur.

De raad van bestuur en het dagelijks bestuur kunnen werkgroepen oprichten waarvan de samenstelling en de bevoegdheid in de samenwerkingsovereenkomst wordt bepaald.

De algemene vergadering, de raad van bestuur en het dagelijks bestuur mogen, zo zij het noodzakelijk achten, op hun samenkomsten personen uitnodigen omwille van hun bijzondere deskundigheid. Zij hebben een raadgevende stem.

Hoofdstuk 6: Begrotingen en rekeningen

#### Artikel 31.

Het boekjaar loopt van 1 januari tot 31 december.

Bij het einde van elk boekjaar sluit de raad van bestuur de rekeningen van het verlopen jaar af en maakt hij de balans op. Deze worden aan de goedkeuring van de algemene vergadering onderworpen. Deze algemene vergadering dient plaats te vinden binnen de zes maanden na de afsluiting van het boekjaar. De jaarrekeningen worden ten minste acht dagen voor de algemene vergadering ter kennis gebracht van de leden, die op de zetel van de vereniging inzage kunnen krijgen van al de stukken waarop deze rekeningen gesteund zijn.

De raad van bestuur maakt ook een ontwerp van begroting op en legt die ter goedkeuring op aan de algemene vergadering. De algemene vergadering dient plaats te vinden binnen de zes maanden voor het begin van het boekjaar waarop de begroting betrekking heeft. Het ontwerp van de begroting wordt minstens acht dagen voor de algemene vergadering ter kennis gebracht aan de leden.

#### Artikel 32.

Het batige saldo vergroot het vermogen van de vereniging en kan onder geen beding bij wijze van dividenden of op andere wijze aan de leden worden uitgekeerd.

#### Artikel 33.

Er wordt een bedrijfsrevisor aangeduid die de jaarrekening controleert en die hiervoor een bezoldiging ontvangt.

#### Artikel 34.

De vereniging verbindt zich ertoe bij de voorziene investeringen strikt de wetgeving op de overheidsopdrachten na te leven en elk besluit dat betrekking heeft op investeringen vooraf, en grondig gemotiveerd, ter goedkeuring voor te leggen aan de gemeenteraad.

### Hoofdstuk 7:                   Personeel

#### Artikel 35.

De raad van bestuur benoemt en ontslaat de personeelsleden. Het personeel is ten aanzien van de vereniging verbonden door een werknemerscontract.

### Hoofdstuk 8:                   Ontbinding en vereffening

#### Artikel 36.

De vereniging kan ontbonden worden door een besluit van de algemene vergadering met naleving van de bepalingen van de artikelen 8 en 20 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, zoals later gewijzigd, of door een gerechtelijke beslissing. Ingeval van vrijwillige ontbinding maakt de algemene vergadering een voorstel op waarin één of meerdere vereffenaars worden benoemd, hun bevoegdheid wordt bepaald en de wijze van vereffening van de schulden en van de tegeldemaking van de goederen wordt vastgesteld.

#### Artikel 37.

Ingeval van ontbinding zal het actief, na aanzuivering van de schulden, overgedragen worden aan de gemeente om hetzelfde of een gelijkaardig doel na te streven.

Artikel 38.

Voor alles waarin hier niet uitdrukkelijk is voorzien, blijven de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, zoals later gewijzigd, van toepassing.