



**Gemeenteraad**  
Zitting van 10 februari 2020

Besluit  
Welzijn

---

## **Subsidiereglement levensondersteunende begeleiding - Goedkeuring**

---

### **Goedgekeurd**

#### **Samenstelling**

##### **Aanwezig:**

de heer Peter Segers, Voorzitter; de heer Paul Van Miert, burgemeester; de heer Francis Stijnen, schepen; de heer Jan Van Otten, schepen; de heer Luc Op de Beeck, schepen; mevrouw Astrid Wittebolle, schepen; de heer Marc Boogers, schepen; mevrouw Els Baeten, schepen; mevrouw Kelly Verheyen, schepen; de heer Eric Vos; de heer Luc Debondt; de heer Hannes Anaf; mevrouw Annemie Der Kinderen; de heer Reccino Van Lommel; de heer Paul Moelans; de heer Wannes Starckx; de heer Peter Roes; de heer Eddy Grooten; mevrouw Dominique Peeters; de heer Bart Voordeckers; de heer Wout Schafraet; de heer Koen De Busser; de heer Kevin Janssen; mevrouw Savannah van Dongen; de heer Achraf El Yakhoulfi; de heer Stijn Adriaensens; de heer Ludwig Nietvelt; de heer Rudy Elst; de heer Kurt Persegael; de heer Jan van Steenbergen; de heer Dieter De Quick; de heer Peter Janssens; de heer Jeff Dierckx; de heer Mario Geys; de heer Filip Buijs, algemeen directeur

##### **Contactpersoon**

Sam Hufkens

#### **Beknopte samenvatting**

Het college van burgemeester en schepenen neemt kennis van het reglement "levensondersteunende begeleiding" en legt dit ter goedkeuring voor aan de gemeenteraad.

#### **Beschrijving**

##### **Aanleiding en context**

Er is reeds enkele jaren een reglement ter ondersteuning van organisaties die specifieke vormen van levensondersteunende begeleiding aan Turnhoutenaars bieden. Meer specifiek wil het lokale bestuur met deze subsidie ondersteuning bieden aan organisaties die palliatieve thuisbegeleiding bieden en/of inloophuizen gericht op mensen met chronische ziektes en hun omgeving.

31 december 2019 lopen de afsprakennota's met ISPAHAN vzw, Alegria vzw en Similes vzw in het kader van dit reglement af. Dankzij de subsidie werd de samenwerking tussen professionals en vrijwilligers binnen deze organisaties de afgelopen jaren versterkt. Deze organisaties maken op het veld het verschil voor patiënten én hun omgeving.

##### **Juridische grond**

Artikel 40, 41 en 177 van het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen.

De wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

## **Argumentatie**

Via deze subsidie biedt het lokale bestuur een ondersteuning aan organisaties die met professionele én vrijwillige medewerkers hulp bieden aan (zieke) Turnhoutenaars en mantelzorgers. Zij bieden een hulp aan mensen op zeer kwetsbare momenten in hun leven.

Elke Turnhoutse inwoner heeft zoals voorzien in de Belgische Grondwet, recht op gezondheid. Voor het lokale bestuur is gezondheid meer dan enkel en alleen de afwezigheid van ziekte. Gezondheid speelt zich af op allerhande levensdomeinen binnen diverse aspecten. Specifiek voor mensen in minder goede gezondheid en hun omgeving is het essentieel dat zoveel mogelijk, zoniet alle drempels geminimaliseerd of geëlimineerd worden zodat een optimale toegankelijkheid van de (gezondheids)zorg gewaarborgd wordt.

Beroepskrachten kunnen dit niet alleen blijven opnemen. De professionelen in de welzijnssector zullen in de toekomst meer en meer een regie- en coördinatiefunctie moeten vervullen en er zal meer en meer beroep gedaan moeten worden op informele zorg en vrijwilligers. Met deze subsidie wil het lokale bestuur net die organisaties versterken die door de inzet van zowel professionelen én vrijwilligers de veerkracht van patiënten én mantelzorgers verhogen en/of comfortzorg bieden waar mogelijk.

Door deze subsidie draagt het lokaal bestuur bij aan de beschikbaarheid van kwalitatieve zorgverstrekkers voor mensen die nood hebben aan specifieke levensondersteunende begeleiding.

Hiervoor wordt jaarlijks 10.000 euro voorzien in de stedelijke begroting.

## **Financiële en beleidsinformatie**

### **Financiële informatie**

De kredieten zijn opgenomen in het meerjarenplan onder nummer MJP001066 – AR 6490000 – BV 0986

Jaarlijks bedrag: 10 000 euro

### **Beleidsinformatie**

BD000009 We voeren onze basistaken en -opdrachten uit

AP000055 We continueren de werking van de beleidsgerichte clusters

AC000623 We maken publieke en private instituties en voorzieningen voor iedereen toegankelijk en betaalbaar

## **Advies**

### **Financiën**

Gunstig onder voorwaarden

## **Besluit**

### **Artikel 1**

Met ingang van 1 januari 2020 en voor een periode eindigend op 31 december 2020 wordt een subsidie 'levensondersteunende begeleiding' voorzien.

Onder "levensondersteunende begeleiding" wordt in dit reglement verstaan:

- thuisbegeleiding van palliatieve patiënten, mantelzorgers en hun omgeving
- inloophuizen met doelgroepgerichte werking naar chronisch zieken, mantelzorgers en omgeving.

### **Artikel 2**

'Thuisbegeleiding van palliatieve patiënten' wordt voor dit reglement als volgt omschreven:

- 'palliatieve zorg' is een benadering die de kwaliteit van het leven zoekt te verbeteren van patiënten en hun naasten die te maken hebben met een levensbedreigende aandoening,
- door het voorkomen en verlichten van lijden door middel van vroegtijdige duiding en zorgvuldige beoordeling en behandeling van pijn en andere problemen van lichamelijke, psychosociale en spirituele aard,
- door hulp te verlenen in de laatste levensfase met aandacht voor de opvang en begeleiding van psychische, sociale en spirituele problemen bij de patiënt en zijn omgeving, waarbij de 'zorgverlening thuis' gebeurt op basis van een zeer nauwe samenwerking tussen hulpverleners: artsen, verpleegkundigen, kinesitherapeuten, maatschappelijk assistenten, diëtisten, diensten voor gezinszorg, mantelzorgers, vrijwilligers,.... Ieder van deze hulpverleners heeft zijn of haar specifieke rol in het totale proces. Deze multidisciplinaire samenwerking is één van de bepalende factoren voor een kwaliteitsvolle begeleiding. (Bron: naar Palliatief Netwerk Arrondissement Turnhout en Federatie Palliatieve Zorg Vlaanderen)

### **Artikel 3**

Een 'inloophuis' moet voor dit reglement volgende elementen bevatten:

- het heeft een publiekelijk, vrij toegankelijke ruimte en ontmoetingsplaats voor personen uit een specifieke doelgroep van chronisch zieke personen en hun omgeving waar tegemoet wordt gekomen aan behoeften die het gevolg zijn van de chronische aandoening;
- iedereen is er welkom, zonder onderscheid naar geslacht, leeftijd, religie, afkomst,.... ;
- het beschikt over een eigen locatie die bekend staat en gepromoot wordt als inloophuis;
- het verzorgt minimaal gemiddeld 8 uur per week een inloofunctie, die bovendien kadert binnen een ruimere werking van de aanbiedende organisatie met minimaal 6 doelgroepgerichte of bredere activiteiten per jaar buiten de zuivere inloofunctie, zoals moet blijken uit het jaarverslag;
- er is niet enkel aandacht voor gezond worden maar ook voor gezondheidspromotie.

### **Artikel 4**

Volgens dit reglement zijn volgende elementen noodzakelijk om als 'vrijwilligerswerk' te worden beschouwd:

1. 'vrijwilligerswerk' is elke activiteit :

- die onbezoldigd en onverplicht wordt verricht;
- die verricht wordt ten behoeve van één of meer personen, andere dan degene die de activiteit verricht, van een groep of organisatie of van de samenleving als geheel;
- die ingericht wordt door een organisatie anders dan het familie- of privé-verband van degene die de activiteit verricht;
- die niet door dezelfde persoon en voor dezelfde organisatie wordt verricht in het kader van een arbeidsovereenkomst, een dienstencontract of een statutaire aanstelling;

2. een 'vrijwilliger' is elke natuurlijke persoon die een in 1. bedoelde activiteit verricht;

3. de vrijwilliger doet het vrijwilligerswerk binnen een 'organisatie', zijnde elke feitelijke vereniging of private of publieke rechtspersoon zonder winstoogmerk die werkt met vrijwilligers. Onder feitelijke vereniging wordt verstaan elke vereniging zonder rechtspersoonlijkheid van twee of meer personen die in onderling overleg een activiteit organiseren met het oog op de verwezenlijking van een onbaatzuchtige doelstelling, met uitsluiting van enige winstverdeling onder haar leden en bestuurders, en die een rechtstreekse controle uitoefenen op de werking van de vereniging.

(Bron: Wet betreffende de rechten van vrijwilligers)

### **Artikel 5**

Dit reglement treedt in werking vanaf 1 januari 2020 tot en heeft een looptijd tot met 31 december 2025. Dit reglement zal jaarlijks geëvalueerd worden door het college van burgemeester en schepenen.

## **Artikel 6**

De aanvraag gebeurt na overleg met de dienst Gelijke Kansen.

## **Artikel 7**

De aanvraag tot subsidiëring moet gericht worden aan het college van burgemeester en schepenen. Het college van burgemeester en schepenen legt de vraag ter advies voor aan de dienst Gelijke Kansen en neemt op basis hiervan zelf een beslissing.

## **Artikel 8**

In de aanvraag moet de financiële situatie van de vereniging duidelijk weergegeven worden door middel van een jaarrekening.

## **Artikel 9**

Het college van burgemeester en schepenen beslist na advies dienst Gelijke Kansen over de toekenning van een subsidie. Deze beslissing wordt meegedeeld aan de aanvrager door de dienst Gelijke Kansen, die een afsprakennota opmaakt of actualiseert in samenspraak met de aanvrager.

## **Artikel 10**

Onder het toepassingsgebied van dit reglement "levensondersteunende begeleiding" vallen:

- thuisbegeleiding van palliatieve patiënten, mantelzorgers en hun omgeving
- inloophuizen met doelgroepgerichte werking naar zieken, mantelzorgers en omgeving.

## **Artikel 11**

Palliatieve thuisbegeleidingsdiensten die in aanmerking willen komen moeten bovendien beschikken over een erkenning door het RIZIV. Het bewijs hiervan dient samengevoegd te worden met de subsidieaanvraag aan de Stad.

## **Artikel 12**

Voor deze subsidie komt een organisatie in aanmerking die opereert als vereniging zonder winstoogmerk en werkzaam is binnen het domein levensondersteunende begeleiding.

## **Artikel 13**

Organisaties die enkel met beroepskrachten werken worden uitgesloten van dit reglement.

## **Artikel 14**

De werking van de organisatie moet passen binnen de beleidsdoelstellingen van het algemene beleidsplan van Stad Turnhout. De toetsing hiervan gebeurt door de stedelijke dienst Gelijke Kansen.

## **Artikel 15**

De organisatie die palliatieve thuisbegeleiding en/of een inloophuis aanbiedt zorgt ervoor dat mensen die deze hulp nodig hebben op het sociale, psychische en fysieke vlak van gezondheid, van de levensondersteunende begeleiding gebruik kunnen maken of hier zo optimaal mogelijk naar toe worden verwezen. Deze ondersteuning moet voor iedereen toegankelijk zijn.

## **Artikel 16**

Om in aanmerking te komen moet de organisatie:

- een actieve, publieke en permanente werking kunnen aantonen in Turnhout of de Stadsregio;
- zich richten tot de inwoners van Turnhout met een eigen locatie die hiervoor bekend staat;
- een bereik hebben dat significant en aantoonbaar is en als dusdanig door de Gezins- en Gezondheidsraad erkend wordt.

Deze feiten worden aangetoond in een schriftelijke aanvraag aan de hand van meetbare cijfergegevens. De toetsing hiervan gebeurt door de stedelijke dienst Gelijke Kansen.

### **Artikel 17**

Bij het aanvragen van deze subsidie verbindt de organisatie zich ertoe:

- om in de communicatie steeds melding te maken van de ondersteuning door de stad Turnhout met vermelding van het logo van de stad Turnhout;
- om de stad Turnhout van nabij te betrekken bij zijn werking.

Dit wordt verder geconcretiseerd in de vorm van een afsprakennota tussen de Stad en de organisatie. Deze afsprakennota wordt in onderling overleg opgemaakt en bevat de doelstellingen die de stad en de organisatie zich stellen bij het toekennen van deze subsidie.

### **Artikel 18**

Organisaties die in aanmerking wensen te komen verbinden zich er toe zich in te zetten voor de realisatie van toepasselijke beleidsdoelstellingen van de sector Welzijn van de stad Turnhout. Dit zal verder gedefinieerd worden in een afsprakenovereenkomst.

### **Artikel 19**

Inloophuizen, die in aanmerking komen, maken aanspraak op een forfaitaire subsidie van maximaal van 2 500 euro per kalenderjaar.

### **Artikel 20**

Palliatieve thuisbegeleidingsdiensten, die in aanmerking komen maken aanspraak op een subsidie van 75 euro per palliatieve thuisbegeleidings situatie in Turnhout, ook indien meerdere personen binnen eenzelfde gezin palliatieve thuiszorg genieten. Dit met een maximum van 5 000 euro per jaar.

### **Artikel 21**

De subsidiëring wordt jaarlijks afhankelijk gesteld van het verwerven van de goedkeuring van het overeenstemmend begrotingskrediet.

### **Artikel 22**

De uitbetaling van de subsidie vindt jaarlijks plaats op basis van een financieel en inhoudelijk overzicht, dat door de opdrachthouder wordt ingediend bij de dienst Gelijke Kansen van de stad Turnhout.

- Het inhoudelijk en financieel overzicht van de werking van het voorbije jaar bevat de specifieke elementen die van belang zijn vanuit dit subsidiereglement.
- Deze verslagen worden besproken met de stedelijke dienst Gelijke Kansen.
- Het stadsbestuur moet uiterlijk op 31 mei van het volgend kalenderjaar in het bezit zijn van de jaarlijkse financiële en inhoudelijke verantwoording van een werkingsjaar van de organisatie.

### **Artikel 23**

Indien de gevraagde verantwoordingsstukken niet worden voorgelegd zal de Stad reeds uitbetaalde subsidies terugvorderen.

### **Artikel 24**

De wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen is van toepassing.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
Namens De Gemeenteraad

Filip Buijs  
Algemeen directeur

Peter Segers  
Voorzitter gemeenteraad