



Gemeenteraad
Zitting van 16 december 2019

Besluit
Financiën

Belastingreglement DIFTAR op het ophalen en verwerken van afval. - Goedkeuring

Goedgekeurd

Samenstelling

Aanwezig:

de heer Peter Segers, Voorzitter; de heer Paul Van Miert, burgemeester; de heer Francis Stijnen, schepen; de heer Jan Van Otten, schepen; de heer Luc Op de Beeck, schepen; mevrouw Astrid Wittebolle, schepen; de heer Marc Boogers, schepen; mevrouw Els Baeten, schepen; mevrouw Kelly Verheyen, schepen; de heer Eric Vos; de heer Luc Debondt; de heer Hannes Anaf; mevrouw Annemie Der Kinderen; de heer Reccino Van Lommel; de heer Guy Van Litsenborg; de heer Paul Moelans; de heer Wannes Starckx; de heer Peter Roes; de heer Eddy Grooten; mevrouw Dominique Peeters; de heer Bart Voordeckers; de heer Wout Schafraet; de heer Koen De Busser; de heer Kevin Janssen; mevrouw Savannah van Dongen; de heer Achraf El Yakhloufi; de heer Stijn Adriaensens; de heer Ludwig Nietvelt; de heer Rudy Elst; de heer Kurt Persegael; de heer Jan van Steenberghe; de heer Dieter De Quick; de heer Peter Janssens; de heer Jeff Dierckx; de heer Mario Geys; de heer Filip Buijs, algemeen directeur

Contactpersoon

Eric Pelckmans

Beknorte samenvatting

De gemeenteraad van de stad Turnhout beslist het belastingreglement DIFTAR op het ophalen en verwerken van afval goed te keuren voor de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025. De tarieven werden niet gewijzigd.

Beschrijving

Aanleiding en context

De gemeenteraad van de stad Turnhout beslist het belastingreglement DIFTAR op het ophalen en verwerken van afval goed te keuren voor de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025.

Bij de invoering van het Diftar systeem heeft de stad Turnhout zich tot doel gesteld om een 70/30 verhouding toe te passen, 70% van de kosten van het afval zijn ten laste van de afvalproducent en 30% van de kosten zijn ten laste van de stad Turnhout. Dit laat de stad Turnhout toe om het principe van " de vervuiler betaalt " toe te passen waarbij prioriteit verleend wordt aan afvalvoorkoming, in tweede instantie aan hergebruik en tenslotte aan recyclage van huishoudelijke afvalstoffen en met huishoudelijke afvalstoffen vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen.

Juridische grond

- De bepalingen van het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, meer bepaald artikels 40, 41 en 177, en latere wijzigingen.

- Het in de gemeenteraad van 29 april 2019 goedgekeurde retributiereglement voor administratie- en aanmaningskosten bij de invordering van openstaande schuldvorderingen en latere wijzigingen.
- Het artikel 170 §4 van de grondwet.
- Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, en latere wijzigingen.
- Omzendbrief KB/ABB 2019/2 betreffende de gemeentefiscaliteit.
- Het Decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, en latere wijzigingen (Materialendecreet), in het bijzonder artikel 26.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (Vlarema), inzonderheid artikel 5.1.1 tot en met 5.1.5.
- Het Uitvoeringsplan huishoudelijk afval en gelijkaardig bedrijfsafval, goedgekeurd op 16 september 2016 door de Vlaamse regering, en latere wijzigingen.
- De beslissingen van de gemeenteraad van 1 december 2003 en 27 juni 2011 houdende beheersoverdracht en opdracht aan de intergemeentelijke vereniging IOK Afvalbeheer voor de activiteiten inzake afvalbeheer en containerpark, zoals verwoord in artikel 4 van de statuten van IOK Afvalbeheer.
- De beslissing van de gemeenteraad van 31 maart 2014 houdende participatie in het diftar-project van de opdrachthoudende vereniging IOK Afvalbeheer voor wat betreft restafval en gft.

Argumentatie

De steden en gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inzameling en de verwerking van de afvalstoffen geproduceerd door hun inwoners.

Het gewichts-diftarsysteem (verder Diftarsysteem) impliceert dat restafval en gft (indien men niet opteert voor thuiscomposteren van gft) aangeboden moeten worden in daartoe voorziene containers die voorzien zijn van een elektronische gegevensdrager, waarbij het aangeboden afval wordt gewogen en geregistreerd. In geval van aanbidding van restafval aan een ondergrondse verzamelcontainer gebeurt de registratie per volume aan de hand van een aanmeldkaart.

Papier en karton, PMD (= plastic flessen en flacons, metalen verpakkingen en drankkartons) en textiel worden huis-aan-huis ingezameld op vaste tijdstippen.

Glas wordt selectief ingezameld in glascontainers die op verschillende plaatsen in de gemeente staan.

KGA (klein gevaarlijk afval) wordt op vaste tijdstippen per buurt ingezameld.

Herbruikbare goederen kunnen ter beschikking worden gesteld van de kringloopwinkel.

Verskillende soorten afval kunnen op het recyclagepark in verschillende deelstromen selectief worden ingezameld.

Omwille van de haar opgelegde verplichtingen heeft de gemeente ook vaste kosten voor afvalbeheer zoals:

- het bevorderen van afvalpreventie en scheiding aan de bron door communicatie, informatie, educatie en sensibilisatie;
- het gratis inzamelen en verwerken van KGA;
- het gratis aanvaarden en verwerken van asbestcementafval (tot 1 m³ per gezin per jaar);
- de selectieve inzameling aan huis of via in de gemeente opgestelde containers van selectieve afvalfracties;
- de exploitatie van het recyclagepark.

De gemeente maakt ook kosten voor het verwijderen van het afval uit de openbare vuilbakken en voor het opruimen van zwerfvuil en sluikstorten.

De kost van het inzamelen, verwijderen en verwerken van deze afvalstoffen weegt op de gemeentelijke budgettaire toestand. Het behouden van de bestaande bronnen van inkomsten is vereist om het begrotingsevenwicht in evenwicht te houden.

De kosten van inzameling, hergebruik, recyclage, nuttige toepassing en verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen en vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen worden verhaald op de aanbieders, deels via een vast belastingbedrag en deels via een contantbelasting, die gedifferentieerd wordt in functie van de afvalsoort en in functie van het aangeboden gewicht of volume. Dit laat de gemeente toe om het principe van "de vervuiler betaalt" toe te passen, waarbij prioriteit verleend wordt aan afvalvoorkoming, in tweede instantie aan hergebruik en tenslotte aan recyclage van huishoudelijke afvalstoffen en met huishoudelijke afvalstoffen vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen.

Om ontwijkgedrag te voorkomen en om de scheiding aan de bron aan te moedigen, is het niet aangewezen om de inzameling- en verwerkingskosten voor de selectieve fracties volledig in functie van het aanbod door te rekenen aan de aanbieders.

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

Budgetcode: 7021005/OMG/0300.

Besluit

Artikel 1

belastbaar voorwerp of belastbaar feit

Met ingang vanaf 1 januari 2020 en voor een termijn eindigend op 31 december 2025 wordt een belasting gevestigd op het ophalen en verwerken van diverse fracties huishoudelijk afval en met huishoudelijke afvalstoffen vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen via het Diftar-systeem.

Onder huisvuil of restafval wordt verstaan:

De afvalstoffen die als huisvuil zijn omschreven in het Uitvoeringsplan huishoudelijk afval en gelijkaardig bedrijfsafval, en hiermee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen.

Onder gft wordt verstaan:

De afvalstoffen die als gft-afval zijn omschreven in het Vlarema en het Uitvoeringsplan huishoudelijk afval en gelijkaardig bedrijfsafval, en hiermee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen.

Onder ondergrondse verzamelcontainer wordt verstaan:

Het permanent voorziene ondergrondse bergsysteem dat door meerdere aansluitpunten wordt gebruikt voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en met huishoudelijke afvalstoffen vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen, en dat beschikbaar wordt gesteld door middel van een aanmeldkaart.

Onder aanmeldkaart wordt verstaan:

Een digitale kaart die ter beschikking wordt gesteld van een aansluitpunt en die de houder van de kaart toegang verleent tot een ondergrondse verzamelcontainer.

Artikel 2

belastingplichtige

De belasting is verschuldigd door:

- de referentiepersoon van elk gezin als zodanig ingeschreven in de bevolkingsregisters of in het vreemdelingenregister en die geïntialiseerd is als ophaalpunt van huisvuil en/of gft en als dusdanig gekend is als afvalproducent gebruik makend van container(s) voorzien van een elektronische gegevensdrager en/of gebruik makend van ondergrondse verzamelcontainers door middel van een aanmeldkaart, verder omschreven als "gezin";
- de referentiepersoon van elk gezin die op het grondgebied van de gemeente om het even welke woning of woongelegenheden in gebruik heeft, hetzij tijdelijk, hetzij als tweede verblijf of zich het gebruik ervan voorbehoudt zonder nochtans ingeschreven te zijn in de bevolkingsregisters of in het vreemdelingenregister en die geïntialiseerd is als ophaalpunt en per afzonderlijk ophaalpunt van huisvuil en/of gft en als dusdanig gekend is als afvalproducent gebruik makend van container(s) voorzien van een elektronische gegevensdrager en/of gebruikmakend van ondergrondse verzamelcontainers door middel van een aanmeldkaart, verder omschreven als "gezin";
- ieder natuurlijk persoon en rechtspersoon die als hoofd- en of bijkomende activiteit op het grondgebied van de stad Turnhout een commerciële, industriële, landbouw- of dienstverlenende activiteit uitoefent en die geïntialiseerd is als ophaalpunt van huisvuil en/of gft en als dusdanig gekend is als afvalproducent gebruik makend van container(s) voorzien van een elektronische gegevensdrager en/of gebruikmakend van ondergrondse verzamelcontainers door middel van een aanmeldkaart, verder omschreven als "bedrijf";
- verenigingen, scholen, gemeenschapshuizen, rusthuizen, kerkfabrieken, openbare en semiopenbare instellingen, beheerders van appartementsgebouwen,... en die geïntialiseerd zijn als ophaalpunt van huisvuil en/of gft en als dusdanig gekend zijn als afvalproducent gebruik makend van container(s) voorzien van een elektronische gegevensdrager en/of gebruikmakend van ondergrondse verzamelcontainers door middel van een aanmeldkaart.

Artikel 3

toekenningregels containers en aanmeldkaarten

Voor aansluitpunten waar geen ondergrondse verzamelcontainer voor huisvuil ter beschikking wordt gesteld, worden het huisvuil aangeboden in grijze container(s) die door de gemeente via IOK Afvalbeheer ter beschikking worden gesteld. Gft wordt aangeboden in groene container(s) die eveneens door de gemeente via IOK Afvalbeheer ter beschikking worden gesteld.

Deze containers zijn eigendom van IOK Afvalbeheer.

De container bevat een ingebouwde elektronische gegevensdrager waardoor de identiteit van de normale gebruiker is gekend. De containers behoren toe aan de fysieke locatie (gebouw, infrastructuur of domein) van het aansluitpunt.

Per aansluitpunt zijn de volgende toekenningregels voor de containers en de aanmeldkaarten van toepassing:

Zowel voor gft als voor huisvuil is het maximaal toekenbaar volume voor een gezin en een bedrijf 240 liter.

- Voor huisvuil:

- het standaard volume voor de container is 120 liter of 240 liter
- mits afdoende motivering kan hier van afgeweken worden via:
 - de nodige containers van 40 liter voor aansluitpunten met specifieke bewoning
 - appartement of studio
 - aaneensluitende bebouwing
 - serviceflats
 - bejaardenwoning
 - studentenkamer
 - verder dan 150 meter afgelegen van de reguliere ophaalronde

- een container van 1100 liter voor de volgende aansluitpunten:
 - gemeenschapshuizen en rusthuizen
 - jeugd-, cultuur-, sport- en andere verenigingen
 - kerkfabrieken
 - scholen
 - openbare en semi openbare instellingen
 - verhuring voor evenementen
 - verzamelpunten
- Voor gft:
 - het standaard volume voor de container is 120 liter
 - mits afdoende motivering kan hier van afgeweken worden via:
 - de nodige containers van 40 liter voor aansluitpunten met specifieke bewoning:
 - appartement of studio
 - aaneensluitende bebouwing
 - serviceflats
 - bejaardenwoning
 - verder dan 150 meter afgelegen van de reguliere ophaalronde een container van 1100 liter voor de volgende aansluitpunten:
 - verhuring voor evenementen

Voor aansluitpunten waar een ondergrondse verzamelcontainer ter beschikking wordt gesteld, wordt één aanmeldkaart per aansluitpunt ter beschikking gesteld die toegang verleent tot deze ondergrondse verzamelcontainer. Deze aanmeldkaart is een elektronische gegevensdrager waardoor de identiteit van de normale gebruiker gekend is.

Afwijkingen op deze toekenningsregels kunnen enkel mits motivering door de aanvrager worden toegestaan door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 4

wijze van inning – provisie d.m.v. een betalingsuitnodiging

De eerste betalingsuitnodiging voor de vooraf te betalen provisie zal worden opgestuurd door IOK Afvalbeheer in opdracht van de financieel directeur vanaf de initiatiedatum.

De eerste betalingsuitnodiging bedraagt 75 euro per aansluitpunt.

Per aansluitpunt met één of meerdere containers van 1100 liter bedraagt het bedrag van de eerste betalingsuitnodiging 260 euro.

Voor de aanvragen van één of meerdere sloten, voorafgaand aan het verzenden van de eerste betalingsuitnodiging, wordt deze eerste betalingsuitnodiging verhoogd met 35 euro (zie artikel 10) per aangevraagd slot.

Artikel 5

wijze van inning – contantbelasting in mindering van de provisie

De hierna gedefinieerde contantbelastingen in de artikelen 6, 7, 8, 9 en 10 worden in mindering gebracht van het vooraf betaalde bedrag (betalingsuitnodiging).

Van zodra het drempelbedrag is overschreden wordt een nieuwe betalingsuitnodiging verstuurd door IOK Afvalbeheer in opdracht van de financieel directeur.

Het drempelbedrag bedraagt 10 euro per aansluitingspunt.

Per aansluitpunt met één of meerdere containers van 1100 liter bedraagt het drempelbedrag 45 euro.

Het bedrag van de nieuwe betalingsuitnodiging zal berekend worden voor het geraamde gebruik van het Diftar-systeem voor het volgende jaar gebaseerd op de historiek van het aansluitpunt van de afgelopen 3 maanden. Indien de historiek korter is dan 3 maanden, dan is het bedrag van de nieuwe betalingsuitnodiging vastgesteld zoals bepaald in artikel 4, maar:

- voor aansluitpunten met het standaard volume voor de container van 40 liter, 120 liter of 240 liter waarvoor het berekende jaarbedrag lager is dan 75 euro, zal het berekende jaarbedrag aangerekend worden op de betalingsuitnodiging;
- voor aansluitpunten met het standaard volume voor de container van 40 liter, 120 liter of 240 liter waarvoor het berekende jaarbedrag hoger is dan 75 euro, zal er 75 euro aangerekend worden op de betalingsuitnodiging. Dit geldt niet voor bedrijven, scholen, semi-openbare gebouwen en verzamelpunten, hiervoor zal het berekend jaarbedrag aangerekend worden op de betalingsuitnodiging;
- voor aansluitpunten met 1100 liter containers waarvoor het berekende jaarbedrag lager is dan 260 euro, zal het berekende jaarbedrag aangerekend worden op de betalingsuitnodiging;
- voor aansluitpunten met 1100 liter containers waarvoor het berekende jaarbedrag hoger is dan 260 euro, zal 260 euro per container 1100 liter aangerekend worden op de betalingsuitnodiging. Dit geldt niet voor bedrijven, scholen, semi-openbare gebouwen en verzamelpunten, hiervoor zal het berekend jaarbedrag aangerekend worden op de betalingsuitnodiging.

Artikel 6 **tarief vaste belasting**

Een vaste belasting is verschuldigd door alle belastingplichtigen vermeld in artikel 2:

- voor de gescheiden ophaling aan huis van afvalfracties, zoals huisvuil, gft, papier en karton, alsook voor de verwerking en de recyclage daarvan;
- voor de wijkinzameling van KGA en de verwerking en recyclage daarvan;
- voor de toegang tot het recyclagepark en voor de verwerking van niet betalende fracties op het recyclagepark (de retributie op het aanbrengen van de afvalstoffen zelf wordt in een ander reglement geregeld);
- voor de algemene reinheid van de stad Turnhout.

Dit vast belastingbedrag per aansluitpunt bedraagt 3 euro per maand en wordt verrekend op de provisie.

Voor de terbeschikkingstelling van een gft-container van 40L of 120L is een bijkomende belasting verschuldigd van 1,50 euro per container per maand, die eveneens verrekend wordt op de provisie. Dit bedrag verhoogt niet indien de belastingplichtige beschikt over meerdere containers van 40L. Dit bedrag verhoogt met 1,50 euro per container per maand, verrekend op de provisie, indien de belastingplichtige beschikt over meerdere gft-containers van 120L.

Voor de terbeschikkingstelling van een grote container van 1100 liter (zowel beschikbaar voor restafval als voor gft) is een bijkomende belasting ten bedrage van 5,50 euro per container per maand verschuldigd die wordt verrekend op de provisie.

Artikel 7 **tarief per hoeveelheid afval**

Naast de in voorgaand artikel vermelde belasting is een contantbelasting per kilogram gewogen gewicht verschuldigd voor de ophaling en verwerking van het in respectievelijk grijze en groene container(s) aangeboden afval. De contantbelasting per kilogram gewogen gewicht wordt na elke lediging in mindering gebracht van de vooraf betaalde provisie en is vastgesteld op:

- 0,25 euro per kilogram aangeboden huisvuil;

- 0,15 euro per kilogram aangeboden gft.

Naast de in voorgaand artikel vermelde belasting is een contantbelasting per volume verschuldigd voor de ophaling en verwerking van het aan een ondergrondse verzamelcontainer aangeboden afval. De contantbelasting per volume wordt na elke storting in mindering gebracht van de vooraf betaalde provisie en is vastgesteld op:

- 0,9375 euro per aanbieding van huisvuil in de vulschuif van 30 liter;
- 1,875 euro per aanbieding van huisvuil in de vulschuif van 60 liter.

Alle bedragen worden per lediging of storting afgerond op 2 cijfers na de komma.

Artikel 8 **tarief vervangingen of herstellingen**

Bij vervanging of herstelling van containers en/of elektronische gegevensdrager en/of onderdelen die door toedoen van de containergebruiker onbruikbaar zijn geworden, wordt voor de vervanging of herstelling volgende contantbelasting aangerekend:

	40 L	120 L	240 L	1100 L
wiel met wielas	nvt	4,39 euro	4,44 euro	nvt
deksel met dekselas	6,93 euro	3,38 euro	4,69 euro	nvt
Beugel	4,09 euro	nvt	nvt	nvt
Romp	22,31 euro	20,91 euro	26,16 euro	nvt
Slot	35,00 euro	35,00 euro	35,00 euro	35,00 euro
Chipwissel	7,34 euro	7,34 euro	7,34 euro	7,34 euro
Bechipping	0	0	0	0
barcodesticker	0	0	0	0
Vervanging	33,34 euro	28,68 euro	35,30 euro	242,99 euro

Voor de vervanging van een aanmeldkaart, wegens verlies, beschadiging of vernietiging, wordt een contantbelasting aangerekend van 5 euro per aanmeldkaart.

Deze bedragen worden in mindering gebracht van de vooraf betaalde provisie op het ogenblik van vervanging en/of herstelling.

Deze contantbelasting is niet verschuldigd wanneer de containerhouder en/of de houder van een aanmeldkaart het bewijs kan leveren dat het verlies of de beschadiging van de container of de aanmeldkaart niet werd veroorzaakt door of het resultaat is van enige nalatigheid van de containerhouder en/of de houder van een aanmeldkaart.

Artikel 9 **tarief omruiling container**

Bij omruiling van een container op vraag van de containergebruiker, wordt een contantbelasting van 10 euro aangerekend. Dit bedrag wordt in mindering gebracht van de vooraf betaalde provisie op het ogenblik van uitvoering.

Bij nieuwe containergebruikers of bij wijziging van de gezinssituatie waardoor een ander volume aan inzamelrecipiënten wenselijk is, zal (zullen), bij wijze van overgangsmaatregel, de container(s) op verzoek éénmalig gratis worden omgeruild.

Artikel 10 **tarief aanvraag slot**

Indien de containergebruiker verzoekt om een container met slot, dan wordt een contantbelasting van 35 euro aangerekend. Deze contantbelasting wordt in mindering gebracht van de provisie op het ogenblik van de ingebruikname van de container met slot.

Artikel 11 **afmeldingen**

De afmelding van een referentiepersoon van een gezin, bedrijf, vereniging, school, gemeenschapshuis, rusthuis, kerkfabriek, openbare en semi-openbare instelling,... naar aanleiding van een verhuis, overlijden, stopzetting of gelijkaardige omstandigheid moet uitdrukkelijk gebeuren. Pas dan wordt het Diftar-systeem afgesloten en wordt het, na afrekening van de verschuldigde belastingen, nog beschikbare bedrag van de voorafbetaling door IOK Afvalbeheer in opdracht van de financieel directeur teruggestort op het rekeningnummer van de belastingplichtige.

De containers en/of de aanmeldkaart worden voor verder gebruik geblokkeerd.

Artikel 12 **12 bepalingen tijdelijke container**

Een tijdelijke containergebruiker is een inrichter van evenementen e.d. aan wie op zijn/haar vraag gedurende minstens 1 dag en maximum 1 maand één of meerdere containers ter beschikking worden gesteld door IOK Afvalbeheer in opdracht van de stad Turnhout voor het inzamelen en verwerken van huisvuil en/of gft dat op het evenement ontstaat.

Voor de plaatsing (het leveren en het afhalen) van een tijdelijke container wordt aan de inrichter van een evenement een vast bedrag aangerekend. Dit bedrag is samengesteld op basis van het aantal en type container per fractie en wordt samengesteld uit:

Overzicht tarieven voor plaatsing van tijdelijke containers per containertype en fractie, bovenop de retributie die is vastgesteld voor het leveren van materialen bij evenementen:

Containertype	Huisvuil	GFT
120 liter container	10 euro	10 euro
240 liter container	10 euro	nvt
1100 liter container	25 euro	25 euro

Bijkomend wordt voor de ophaling en verwerking van de ingezamelde hoeveelheden en voor een eventuele herstelling of vervanging een contantbelasting aangerekend door IOK Afvalbeheer in opdracht van de financieel directeur aan de inrichter van een evenement en dit volgens de tarieven vastgelegd in artikelen 7 en 8.

Artikel 13 **13 kohierbelasting**

Als de contante inning zoals bepaald in de artikelen 4 en 5 niet kan worden uitgevoerd, wordt de belasting een kohierbelasting, die vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen. De belasting moet worden betaald binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

Artikel 14 **wetgeving**

De vestiging en invordering van de belastingen en ook de behandeling van geschillen hierover gebeuren volgens de modaliteiten vervat in het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen en latere wijzigingen.

Artikel 15 **kennisgeving**

Een afschrift van dit reglement zal ter kennisgeving worden overgemaakt aan IOK Afvalbeheer, OVAM en de afdeling Milieu-inspectie van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens De Gemeenteraad

Filip Buijs
Algemeen directeur

Peter Segers
Voorzitter gemeenteraad