



## G E C O R O

Verslag van de bijeenkomst van donderdag 7 november 2019

(Stadskantoor 19.30u)

---

### Aanwezigen:

Schepenen: Els Baeten

Voorzitter: Frans Visser

Secretaris: Cedric Heerman

Leden: Mieke Machielsen, John Glenisson, Corneel Van de Sande, Simonne Evrard, Erik Smeets, Peter Vervoort, Annick Luyten, Wouter Vanreusel, Nicole Cleymans, Sofie Schelles, Luc Vanhout, Edith Wouters, Linda Van Dooren, Lutgart Proost

Raadsleden/waarnemers: -

Gast sprekers: Hugo Meeus

Verontschuldigd: Astrid Wittebolle, Caroline Van Gorp, Caroline Daemen, Erik Van Geirt, Herman De Backer, Philippe Van Durme, Stephan Delaruelle, Stien Maes, Joris Willems

Afwezig: Johan Spits, Stef Breugelmans, Bart Boeckx

Verslaggever: Gert Cloostermans

---

### Agenda:

- Goedkeuring vorig verslag
- Bespreking deontologische code en huishoudelijk reglement
- Korte inleiding tot de Vlaamse ruimtelijke ordening
- Voorstel rond het bespreken van ruimtelijke projecten in de Gecoro
- Korte toelichting rond het traject ruimte en mobiliteit in de stadsregio
- Varia

### Goedkeuren vorig verslag:

Uit het vorige verslag bleek niet direct dat er in het advies voor het Beleidsplan Ruimte van de Provincie rekening is gehouden met de bespreking en opmerkingen die in de Gecoro gegeven zijn, hoewel ze wel in het advies verwerkt zijn. Het verslag wordt in die zin aangepast.

### Bespreking deontologische code en huishoudelijk reglement:

Volgens de regelgeving van de Gecoro moet er een ondervoorzitter gekozen worden uit de effectieve deskundigen. Er zijn geen kandidaturen binnen gekomen na de oproep van vorige vergadering. Aangezien Herman De Backer ook in de vorige legislatuur ondervoorzitter van de Gecoro was, stelt de

voorzitter voor om de volgende vergadering aan Herman te vragen om ook nu ondervoorzitter te worden.

De Gecoro vraagt om in het huishoudelijk reglement een regel bij te voegen waaruit duidelijk blijkt dat zowel effectieve leden als plaatsvervangende leden steeds aan de vergaderingen kunnen deelnemen. Er moet wel rekening mee gehouden worden dat als zowel het effectief lid als het plaatsvervangend lid samen aanwezig zijn, dat er dan bij eventuele stemming maar één stem per geleding geldt. Ook het presentiegeld wordt bij dubbele aanwezigheid enkel uitbetaald aan het effectieve lid. Er wordt een gemeenteraadsbeslissing opgemaakt om deze wijziging in het huishoudelijk reglement door te voeren.

Indien er leden zijn die vorming willen volgen, kunnen zij de eventuele kosten die hieraan verbonden zijn terug krijgen uit de kas van de Gecoro. Er wordt voorgesteld dat de leden zelf de inschrijving regelen en daarna de nodige gegevens bezorgen aan Cedric waarna ze het betaalde bedrag teruggestort krijgen.

De Gecoro heeft twee handboeken aangekocht 'Leidraad voor de Gecoro'. Geïnteresseerden kunnen deze lenen bij de dienst Ruimtelijke Ordening op de tweede verdieping van het Stadskantoor. Wel liefst even verwittigen bij Gert zodat hij kan laten weten of de boeken eventueel al ontleend zijn of niet.

### **Korte inleiding tot de Vlaamse Ruimtelijke Ordening:**

In de jaren '90 werd de ruimtelijke structuurplanning gebruikt om het ruimtelijk beleid te ordenen. Deze methode blijkt echter niet flexibel genoeg te zijn. Tegenwoordig werkt men met beleidsplannen die niet alles als prioriteit zien maar wel doelstellingen met daaraan gekoppelde acties voorschrijven.

Een aantal instrumenten om hiertoe te komen:

#### **Het gewestplan:**

Het gewestplan dateert van ergens midden de jaren '70 en is dus eigenlijk een verouderd planningsinstrument dat enkel nog van kracht is op plekken waar het niet vervangen werd door een nieuwer plan. Op de plaatsen waar het gewestplan niet vervangen is door ruimtelijke uitvoeringsplannen (RUP's) wordt het gewestplan nog steeds gebruikt als basis voor de meeste vergunningen. Het gewestplan werkt tevens ook door in zeer veel sectorale regelgeving.

#### **De ruimtelijke uitvoeringsplannen (RUP's):**

De ruimtelijke uitvoeringsplannen bestaan op 3 verschillende niveaus, gewestelijk, provinciaal en gemeentelijk.

In 2004 zijn er grote delen van het Vlaamse gewest herbestemd door een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan. Voor Turnhout is dit het gewestelijk RUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Turnhout'. De RUP's leggen bestemmingen vast die directe juridische invloed hebben op het afleveren van vergunningen. In de Gecoro zullen wij het meest te maken krijgen met gemeentelijke RUP's.

#### **De stedenbouwkundige verordeningen:**

Stedenbouwkundige verordeningen zijn ruimtelijke voorschriften die gelden op het volledig grondgebied van de overheid die de verordening afvaardigt. Er bestaan net zoals bij RUP's gewestelijke, provinciale en gemeentelijke verordeningen. In Turnhout gelden bijvoorbeeld gewestelijke verordeningen inzake

regenwater en inzake voetgangersverkeer en is er een gemeente verordening inzake de aansluiting van riolering en baangrachten.

#### Richtlijnen, masterplannen, inrichtingsstudies, visiedocumenten, ...:

Deze zijn minder juridisch bindend maar vertegenwoordigen wel de gewenste beleidsmatige ontwikkelingen. Voor Turnhout is er zo onder andere bijvoorbeeld een beeldkwaliteitsplan opgesteld voor het stadshart en een visiedocument over de werking van de stadsregio.

#### Omgevingsvergunningen:

Deze gaan voornamelijk over de daadwerkelijke realisaties op het terrein. In de vergunningen worden dikwijls voorwaarden opgelegd om de goede ruimtelijke ordening te garanderen. Er kunnen ook lasten in opgelegd worden ter compensatie voor extra taken van de overheid. Het omgevingsvergunningendecreet is een proceduredecreet dat gebonden is aan termijnen. Soms is er een discrepantie tussen het vergunningenbeleid en beleidsplannen door juridische mogelijkheden van het gewestplan en regelgeving uit de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO).

#### Voorstel rond het bespreken van ruimtelijke projecten in de Gecoro:

De Gecoro heeft aangegeven om niet enkel de wettelijk verplichte adviezen af te leveren maar wil ook graag betrokken worden bij een aantal andere projecten. De Gecoro ziet hierbij twee grote pluspunten, nl. het kan draagvlak creëren voor de ontwikkelaar als de Gecoro achter een project staat en bij moeilijke projecten kan het advies van de Gecoro een leidraad zijn voor het bestuur om te kunnen beslissen.

Om dit voor zowel de diensten als de Gecoro zelf werkbaar te houden is het nodig om hier een duidelijk kader voor vast te leggen welke projecten we op de Gecoro willen zien komen. Cedric heeft een oplijsting gemaakt van een aantal mogelijke zaken waar de Gecoro advies over zou kunnen geven:

- Openbare gebouwen zoals scholen en overheidsgebouwen
- Woonprojecten: inbreidingsprojecten, projecten vanaf x-aantal wooneenheden, verkaveling met wegeaanleg
- Kantoorcomplexen
- Landbouwbedrijven
- Winkelcomplexen
- Openbaar domein
- ....

Bij dit voorstel gaat het gemiddeld over een 6 à 8 projecten per jaar. De bedoeling is dan om deze in een vroeg stadium te behandelen, met een toelichting door bouwheer en/of ontwerper en met de mogelijkheid om hen meer dan 1x uit te nodigen.

De basis waarop de projecten gekozen worden kan de volgende zijn:

- Vanaf bv 15 wooneenheden (dit jaar 4 aanvragen)
- Op basis van de vloeroppervlakte anders dan voor wonen bv 2000 m<sup>2</sup>
- MER-plichtige projecten
- Pleinen en 'belangrijke' straten

Vragen/bemerkingen vanuit de Gecoro:

- Grote mobiliteitsprojecten zoals bv het al dan niet doortrekken van de ring, het stedelijk plateau, ... moeten ook zeker op de Gecoro komen
- Kunnen visiedocumenten (bv masterplannen, beeldkwaliteitsplan,...) besproken worden?
- Kan er op voorhand een voldoende gevoelsmatige inschatting gemaakt worden welke inbreidingsprojecten behandeld moeten worden?
- Kiezen we welke projecten zuiver op project of ook op locatie?
- Kan de Gecoro nog ingrijpen op lopende projecten of gaan we enkel de nieuwe projecten behandelen?
- Kan er een overzicht gemaakt worden van alle lopende en op til staande projecten in Turnhout zodat we een duidelijk zicht hebben waar we bij willen betrokken worden?
- Kan er een overzicht gemaakt worden van wat er juist gebeurd is met de adviezen die de Gecoro in het verleden al gegeven heeft?

### **Toelichting rond het traject ruimte en mobiliteit in de stadsregio:**

De stadsregio werkt als één functionerend geheel. Het is een woon- en werkomgeving voor bijna 36.000 gezinnen en biedt een werkplek aan 46.000 mensen in 6.000 ondernemingen en organisaties.

Bijna een derde van de werknemers van het arrondissement werkt in de stadsregio Turnhout. De regio is sterk in onderwijs en zorg, bouwen en maken met in het bijzonder specialiteiten in materialen en pharmaceutica.

De grootste bedrijvigheden zijn vooral de publieke diensten in het stadscentrum en de aparte positie van het ziekenhuis, de private diensten in de stadscentrum en dorpskernen en de industriële bedrijvigheid met ligging aan de snelweg, de N12-R13 en het kanaal.

Op vlak van inwoners is de huidige prognose dat er in de periode tussen 2014 en 2024 maar liefst 3022 gezinnen bij zullen komen. Er is hierbij duidelijk een groei van de alleenstaande en tweepersoonsgezinnen, de lichte afname van grotere gezinnen is ondertussen terug omgezet in een lichte groei. Tot zover de prognoses, de reële groei gaat sneller dan de laatste prognoses.

Op vlak van ruimte en mobiliteit wordt er stadsregionaal gewerkt aan:

#### ***Mobiliteit:***

Een sneltoets van het huidige stadsregionaal mobiliteitsplan, niet door een nieuw mobiliteitsplan te maken maar wel door het huidige te verbreden en verdiepen.

Wat er zeker niet verandert:

- De visie, nl het versterken van de kernen; het verhogen van de bereikbaarheid per fiets, te voet en het openbaar vervoer; het beperken van de hinder door gemotoriseerd verkeer
- Actualisatie van het gewenst fietsroutenetwerk
- Studie naar mobipunten
- Studie naar mobiliteitskamers
- Studie naar HOV
- Studie naar welke locaties potentieel hebben om te verdichten en welke niet
- Evaluatie wegcategorisering en aanbevelingen naar ruimtelijke ordening

- Studie naar het stimuleren van andere vormen van openbaar/gedeeld vervoer en een actieplan voor realisatie (fietsdelen, autodelen, delen wagenpark, ...)
- Vervoer van goederen: distributie naar handelaars, maar ook verdelen van pakjes (potentieel via het kanaal?)
- Behoeften in kaart brengen in functie van het aanvullend net en vervoer op maat

### ***Ruimte:***

Een gemeenschappelijk kader uitwerken over kernversterking en verdichting, met een gepast locatiebeleid bij collectieve vervoersknopen en voorzieningen. Met dit kader willen de gemeenten ongewenste ontwikkelingen op andere, slecht gelegen gebieden tegengaan.

De fragmentaire stadsregionale ruimtelijk richtlijnen (sociale huisvesting, zorg voor ouderen, levensloopbestendige gebieden, nota niet aansnijden woonreservegebieden) die al deels aangegeven waar welke functies thuishoren, verder uitwerken tot een integrale visie. Dit door:

- Draagvlak van onderuit opbouwen voor een ambitieuze visie voor ruimtelijk beleid
- Een uitgewerkt beleidskader dat het ontwikkelingsperspectief van diverse locaties binnen de stadsregio bepaalt als opstap naar een stadsregionale ruimtelijk visie
- Beleidsmatig gekaderde toepassing van maatregelen in de VCRO ter bevordering van het ruimtelijk rendement
- Structurele implementatie van de 10 kernkwaliteiten in gebiedsgerichte aanpak op projectniveau

Het studie bureau 'BUUR' zal de algemene visie op mobiliteit en kernversterking uitwerken met de nodige aandacht voor de mobiliteitsaspecten en deelstudies voor de verschillende gemeenten. Stadsregionaal is er een beleidsteam ruimte en mobiliteit opgericht dat hiermee zal verder werken.

### **Varia:**

Er is een vraag gekomen vanuit de Gecoro om een toelichting te geven over de ontwikkelingen rond het doortrekken van de ring. Schepen van mobiliteit Marc Boogers wil hier graag meer over komen vertellen maar aangezien de Gecoro van december samen valt met de verenigde commissie zijn de schepenen verhinderd. We agenderen dit punt voor de Gecoro van januari of februari.

Op 28 november wordt er een toelichting georganiseerd voor de adviesraden over de meerjarenplanning 2020-2025. De Gecoro zal hier ook een advies over moeten formuleren. De uitnodigingen voor deze toelichting zijn ondertussen bezorgd bij de leden.

Aansluitend op de voorstelling van Elly Van Eeghem over ruimtelijke kwaliteit in dorpen op 21 november in de Warande, organiseert Ar-Tur ook een workshop dorpsarchitectuur. Deze zal doorgaan op woensdag 11 december van 12.30u tot 17.30u in Malle.